



ДОКЛАД
Уполномоченного по защите прав
предпринимателей в Республике Хакасия
об итогах работы за 2021 год

г. Абакан, 2022

«Выживать, понимать, изменяться и не сдаваться!»

*Ю.Ю. Абузов, заместитель Главного редактора
Газеты «Хакасия»*

Уважаемые читатели!

Высшие должностные лица, политические, государственные и общественные деятели, правозащитники и правоохранители, предприниматели и руководители предприятий, полицейские, прокуроры и судьи, журналисты и деятели культуры, работники умственного и физического труда, фермеры, крестьяне и самостоятельно занятые, мужчины и женщины, взрослые и молодежь.

Все мы одинаковые и в тоже время разные и по-разному смотрим на реалии сегодняшнего дня в зависимости от уровня образования, культуры, жизненного опыта, политических предпочтений, возраста, профессии. Также неодинаково каждый из нас воспримет этот доклад.

Одни считают предпринимателей героями настоящего времени, созидателями и творцами, упорными тружениками, людьми, которые видят возможности там, где другие проходят мимо. Вторые полагают, что бизнесу живется «слишком хорошо», что необходимо больше проверять, контролировать и наказывать... Третьи думают, что предприниматели «ничего сами не делают, и много получают». Прошедший год - хороший повод оглянуться назад, осмыслить произошедшее, составить целостную картину, сделать выводы и предоставить наш взгляд на состояние защиты прав предпринимателей.

Государственная политика учитывает все эти разные мнения и настроения, принимает сложные решения, в частности по развитию малого и среднего предпринимательства, защиты прав. Например, в условиях распространения коронавирусной инфекции нового типа Covid-19, когда с одной стороны экономика, с другой сохранение жизни и здоровья людей. Срочность всегда побеждает важность, в текущих делах теряются из вида стратегические цели и задачи развития. Тогда для всех нас мериллом верности решений становится закон, право, правовое поле.



Кудашкин В.В.

СОДЕРЖАНИЕ

№ Раздела	Наименование оглавления, раздела	№ стр.
I.	Институт	5
	Формирование института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия	5
А)	Структура института Уполномоченного	6
	Сообщество экспертов, работающих на условиях «pro bono»	8
Б)	Институт общественных помощников	8
	Общественные помощники Уполномоченного в муниципальных образованиях	9
	Общественные помощники Уполномоченного по отраслям права	11
В)	Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. Органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей	12
	Взаимодействие с Верховным Советом Республики Хакасия	14
	Взаимодействие с исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления	16
	Взаимодействие с Прокуратурой Республики Хакасия	24
	Взаимодействие с общественными объединениями предпринимателей	27
Г)	Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного	29
II.	Основные проблемы предпринимательства	33
1	Работа Уполномоченного по предотвращению нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и восстановление, в пределах компетенции, их нарушенных прав Информирование	26
	Работа в комиссиях и рабочих группах	34
2.	Количественные и качественные показатели работы с обращениями	34
3	Контрольно-надзорная деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления	58
4	Истории успеха	67

5.	Реализация специальных полномочий Уполномоченного, в том числе судебных	74
6.	Проблемы предпринимательства, связанные с массовым нарушением законодательства или массовыми ошибками правоприменительной практики. Предложения по решению или результат	75
7.	Предложения по повышению эффективности деятельности института уполномоченного (проблемы и предложения)	77
III.	Предложения	78
1.	В сфере правоприменения действующих норм регулирования предпринимательской деятельности	78
2.	Проблемы и решения в части несовершенства действующего законодательства	88
3.	Совершенствование мер по поддержке малого и среднего предпринимательства	90

I. ИНСТИТУТ

Формирование института уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия

В 2021 году институт уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия в очередной, восьмой раз доказал свою эффективность, востребованность и актуальность. Показал целесообразность, важность и необходимость правозащитной деятельности для улучшения делового, инвестиционного климата, предпринимательской активности. Два года подряд эти особенности проявлялись во время действия ограничительных мер при распространении коронавирусной инфекции нового типа Covid 19.

За прошедший год мы вместе с общественными помощниками рассмотрели 343 жалобы и обращения предпринимателей. Проведено 5 совместных личных приемов с прокурорами, на которых было принято 17 предпринимателей. Уполномоченный, общественные помощники и юристы участвовали и направили заключения более чем в 50 судебных заседаниях, защищая права предпринимателей. Помогали по вопросам уголовного преследования: по 2 предпринимателям - прекращены уголовные дела и проведение оперативных розыскных мероприятий.

Мы каждодневно делаем свою работу по защите прав и законных интересов предпринимателей. Эта деятельность зачастую на стыке различных интересов, порой носит конфликтный характер. Цивилизованно решить спор и выбрать правильное решение нам позволяет действующее законодательство. Быть «неудобными» для проверяющих и контролирующих структур, исполнительных органов власти и местного самоуправления, но принципиальными, выступать против некоторых мер, публично критиковать отдельные неправомерные решения - сложная задача во все времена.

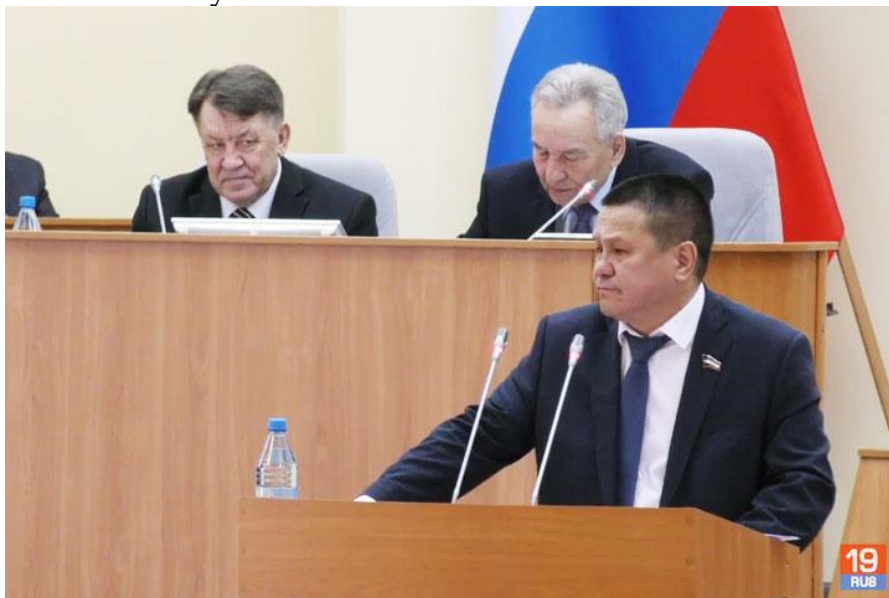
Уверенности нам придаёт всесторонняя поддержка Верховного Совета, Общественной палаты, министерств и ведомств, комитетов Правительства республики и бизнес объединений Хакасии. Помогают коллеги – уполномоченные других субъектов Российской Федерации и аппарат уполномоченного при Президенте России по защите прав предпринимателей.

Наш главный ориентир – мнение предпринимательского сообщества и объективные количественные и качественные показатели состояния делового, инвестиционного климата и предпринимательской активности.

Две тысячи двадцать первый год стал важной вехой в формировании нового качества института Уполномоченного по защите прав предпринимателей. 29 апреля Верховный совет Хакасии принял изменения в закон и создал государственный орган в форме самостоятельного юридического лица. С законодательной инициативой выступил депутат Шульбаев В.И., законопроект был единогласно поддержан комитетом по экономической политике, промышленности, строительству и транспорту, Президиумом и всеми депутатами на апрельской сессии.

А) Структура института Уполномоченного

С 01 января 2022 года вступил в силу Закон Республики Хакасия № 32-ЗРХ, подписанный Главой Хакасии Валентином Олеговичем Коноваловым 11 мая 2021 года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия в связи с совершенствованием института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия».



Председатель комитета по экономической политике, промышленности, строительству и транспорту, В.И. Шулбаев. Фото ИА «Хакасия»

В Закон Республики Хакасия от 03 декабря 2013 года № 99-ЗРХ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия...» внесены следующие изменения.

1. Для обеспечения деятельности Уполномоченного создается аппарат Уполномоченного, который осуществляет правовое, организационное, информационное и иное обеспечение его деятельности.

2. Уполномоченный и его аппарат являются государственным органом Республики Хакасия, обладающим правами юридического лица, имеющим расчетный и иные счета, печать и бланки со своим наименованием и с изображением Государственного герба Республики Хакасия.

3. Уполномоченный имеет двух помощников (советников). Помощники (советники) Уполномоченного являются государственными гражданскими служащими Республики Хакасия, замещающими должности категории «помощники (советники)», относящиеся к главной группе должностей государственной гражданской службы Республики Хакасия.

Из пояснительной записки к Проекту Закона:

«Успешная деятельность уполномоченного по защите прав предпринимателей невозможна без участия специалистов экспертного уровня в различных направлениях его деятельности, в том числе для правовой оценки жалоб предпринимателей. Одновременно возникает необходимость в экспертизе

обжалуемых нормативных актов и находящихся на стадии разработки законодательных инициатив.

Кроме того, в 52 субъектах Российской Федерации уже созданы аппараты призванные заниматься организационным, документационным, информационным, материально-техническим обеспечением деятельности Уполномоченных по защите прав предпринимателей.

Согласно [ч. 2 ст. 1](#), [ч. 2.1 ст. 8](#) Закона № 78-ФЗ рабочий аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РФ является государственным органом с правом юридического лица, а Уполномоченный при Президенте РФ непосредственно руководит работой аппарата, устанавливает его численность и штатное расписание, утверждает положение о нем и его структурных подразделениях.

Проектом закона предлагается предусмотреть создание аппарата Уполномоченного, который будет осуществлять правовое, организационное, информационное и иное обеспечение его деятельности».

Депутат Верховного Совета Республики Хакасия

В.И. Шулбаев



Создание Комитетом по экономической политике, промышленности и транспорту Верховного Совета Республики Хакасия дискуссионной площадки для обсуждения мер повышения инвестиционной привлекательности региона. Слева-направо: Руководитель «Союза строителей Хакасии» - М.А. Борисов, Президент Союза «Торгово-промышленная палата Республики Хакасия» - В.А. Сорокин, Министр экономического развития Республики Хакасия - В.Н. Богушевич, Председатель комитета - В.И. Шулбаев.

Институт Уполномоченного функционирует в республике более восьми лет, ведет производство по жалобам, обращениям и предложениям хозяйствующих субъектов.

Сообщество экспертов, работающих на условиях «Pro bono»

Соглашения в рамках «Pro bono» заключены с Федеральным союзом адвокатов России, ООО «Объединенные компании плюс», ООО «Гарантия-Аудит», ООО «Право и Бизнес», ООО «Единый центр», ООО «Юридическая компания Егоров, Микляев, Пружинин и партнеры», которые принимают участие в заседаниях Экспертного совета для оказания консультативной помощи субъектам малого и среднего предпринимательства.

Б) Институт общественных помощников Уполномоченного

Общественные помощники Уполномоченного в муниципальных образованиях



На совещании у министра сельского хозяйства и продовольствия по маркировке молочной продукции, Дырина Т.А – общественный помощник в Усть-Абаканском районе.

Положением об общественных помощниках установлено, что деятельность помощников осуществляется на общественных началах и строится на основе принципов законности, гласности, инициативности, объективности и доступности.

В 2021 году приступили к исполнению своих функций трое вновь назначенных общественных помощников Уполномоченного в муниципальных образованиях:

- Боградский район – Сацук Вадим Александрович
- Орджоникидзевский район – Логинов Павел Владимирович
- Таштыпский район – Амзаракова Ирина Ивановна

Показательной является деятельность общественного помощника Уполномоченного в Саяногорске, Мартовского Василия Викторовича.

16 декабря 2021 года в Администрации г.Саяногорска состоялось итоговое заседание координационного Совета по развитию малого и среднего предпринимательства при Администрации муниципального образования г.Саяногорск с приглашением субъектов малого предпринимательства и самозанятых граждан, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования г.Саяногорск. На заседании выступил Общественный помощник Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия в муниципальном образовании г. Саяногорск Василий Мартовский, который рассказал о проведенной работе.



Общественный помощник уполномоченного в Саяногорске – Мартовский В.В. на совещании под руководством заместителя Главы МО, Ряшенцевой Е.Г.

Участникам мероприятия представлена презентация о результатах работы в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». Соучастниками Презентации были сами субъекты предпринимательства, которые рассказали о полученных ими мерах поддержки в 2021 году. Несмотря на то, что бизнес столкнулся с действительно серьезными трудностями, пройти кризис с минимальными последствиями предпринимателям помогли меры государственной поддержки, в том числе антикризисные, которые как никогда стали востребованы предпринимательским сообществом.

Так, в рамках регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» организациями, образующими инфраструктуру поддержки бизнеса, оказана поддержка 53 субъектам предпринимательства и самозанятым гражданам муниципального образования г.Саяногорск в виде предоставления услуг центрами поддержки предпринимательства, инжиниринга и поддержки экспорта Фонда развития республики Хакасия.

Одним из эффективных инструментов поддержки бизнеса в рамках регионального проекта «Расширение доступа субъектов МСП к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию» стала прямая финансовая поддержка субъектов МСП, оказываемая Гарантийным фондом. В 2021 году субъектам МСП муниципального образования предоставлено 6 микрозаймов на общую сумму свыше 8 млн. рублей.

При гарантийной поддержке региональной гарантийной организации субъекту предпринимательства муниципального образования Саяногорска выдано поручительство на сумму 14 млн. рублей. Под эти гарантии сформирован кредитный портфель более, чем на 20,0 млн. рублей.

Центром поддержки предпринимательства Республики Хакасия для представителей легкой промышленности организована бизнес-миссия в г.Калугу. В делегацию из Хакасии вошли 2 субъекта предпринимательства из Саяногорска, которые посетили предприятия: Мануфактура BOSCO и текстильную компанию KARO. А также для участников бизнес-миссии была организована встреча в Торгово-промышленной палате г.Калуги для обмена опытом с местными предприятиями легкой промышленности и организован прямой эфир с представителями Российского ТПП и Союзлегпром, об этом в ходе презентации рассказала И. Швед, руководитель ООО «А-УРА».

Руководители ООО «Бизнес отель «Саяногорск», ООО «Карлов створ» Лариса Стрельникова и Максим Соболев в сентябре месяце стали участниками делегации от Хакасии Международного форума «Отдых 2021» в г.Москва. О поездке рассказал на координационном Совете М. Соболев.

В 2021 году 10 субъектов предпринимательства получили статус «Социальное предприятие» и приняли участие в финансовой поддержке, общая сумма поддержки из республиканского бюджета Республики Хакасия составила более 4млн. рублей на субъектов предпринимательства муниципального образования г. Саяногорск.

В 2021 году 5 субъектов предпринимательства, в том числе самозанятые граждане стали участниками конкурса «Предприниматель Хакасии – 2021». Финалистами стали:

В номинации «Самозанятый года» - Мешкова О. В. – самозанятый, п.Черемушки.

В номинации «Доброе дело» - ООО «Хоум Кэпитал» - производство мебели из экологичного материала, ИП Ивашкина Александра Станиславовна - Центр физического развития «Немо».

В номинации «Бизнес-династия» - ООО «Фиточаи Хакасии».

В номинация «На шаг впереди» - ООО Бизнес отель «Саяногорск».

Руководитель ООО «Фиточаи Хакасии» Василий Подтербков - финалист конкурса «Предприниматель Хакасии - 2021» рассказал об услугах, которые в этом

году получил через Центр поддержки предпринимательства для своего бизнеса. Итоги конкурса будут подведены в Правительстве Республики Хакасия 20.12.2021.

Об имуществе предназначенного для передачи во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и самозанятым рассказала начальник земельного отдела Департамента архитектуры, градостроительства и недвижимости г. Саяногорска. Участникам мероприятия представлено имеющееся имущество и земельные участки для ведения бизнеса.

На координационном Совете опытом по размещению продукции легкой промышленности на торговой площадке WILDBERRIES поделилась индивидуальный предприниматель Юлия Стрелкова, которая уже сегодня готова помочь другим с выходом на торговую площадку.

Общественные помощники Уполномоченного по отраслям права

Общественные помощники уполномоченного по различным отраслям права начали свою неформальную деятельность в 2016 году. Ввиду необходимого комплексного всестороннего исследования проблем практикующими предпринимателями, оспаривание практики взимания взносов на капитальный ремонт и оценочной деятельности для установления кадастровой стоимости недвижимого имущества поручено Баженовой Ирине Александровне.

В декабре 2020 года согласована кандидатура Голощаповой Татьяны Васильевны в качестве общественного помощника в части оценочной деятельности.



Голощапова Т.В. – общественный помощник в сфере оценочной деятельности, на совещании у Министра имущественных и земельных отношений Республики Хакасия – Е.Б. Тарасова.

В 2021 году общественным помощником Уполномоченного по защите прав предпринимателей, осуществляющих перевозки пассажиров и багажа стала Кожевникова Галина Михайловна – депутат Верховного Совета Хакасии.

В сфере образовательной деятельности Суркова Юлия Викторовна, директор Семейной школы "Дельта-План".



Струкова Ю.В.- директор Семейной школы "Дельта-План"

В) Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. Органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей

Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей



ВКС по мерам государственной поддержки в период действия ограничительных мер проводит Уполномоченный по защите прав предпринимателей, Б.Ю. Титов

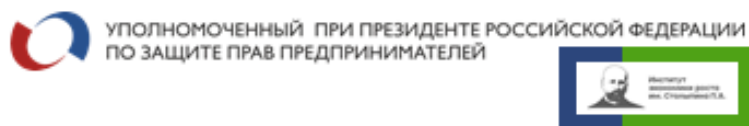
Основные способы взаимодействия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия с аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей являются:

- выполнение поручений по рассмотрению «по существу» жалоб и обращений;

- ежемесячное направление в аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей отчетной информации о количестве поступивших обращений, количестве отработанных обращений, количестве проведенных мероприятий и иной активности регионального уполномоченного;

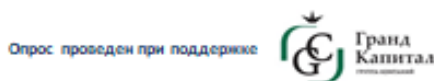
- постоянное отражение поступивших обращений в единой информационной системе, разработанной аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации, которая позволяет отслеживать работу регионального Уполномоченного, в части учета и рассмотрения жалоб и обращений субъектов предпринимательской деятельности;

- опросы (анкетирование) субъектов малого и среднего предпринимательства с целью оценки состояния бизнеса и эффективности мер государственной поддержки;



РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА

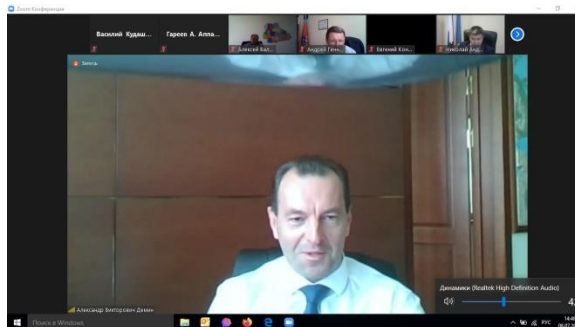
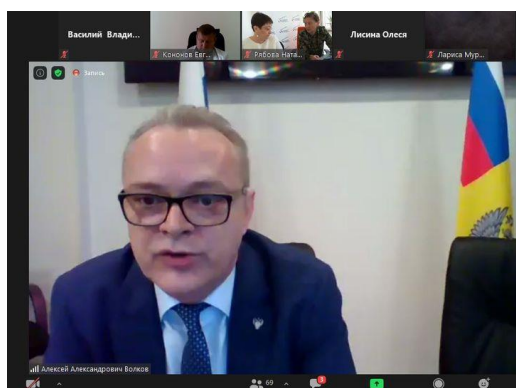
«Оценка состояния бизнеса и эффективности мер государственной поддержки»



26-30 октября 2021 г.

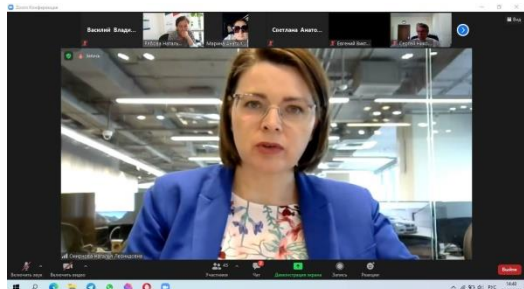
С целью эффективного взаимодействия с региональными уполномоченными, а также организационно-методического обеспечения в структуре аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации действует департамент по работе с региональными уполномоченными.

В 2021 году взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей активизировалось и значительно участилось путем проведения совещаний в режиме видеоконференцсвязи.

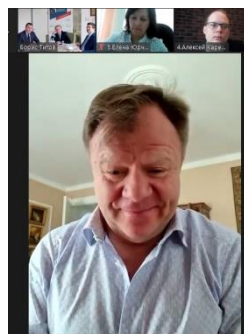


Ростехнадзор

Роспотребнадзор



Ростуризм



Защита авторских прав

Онлайн-совещания Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титова с региональными уполномоченными по текущим вопросам.

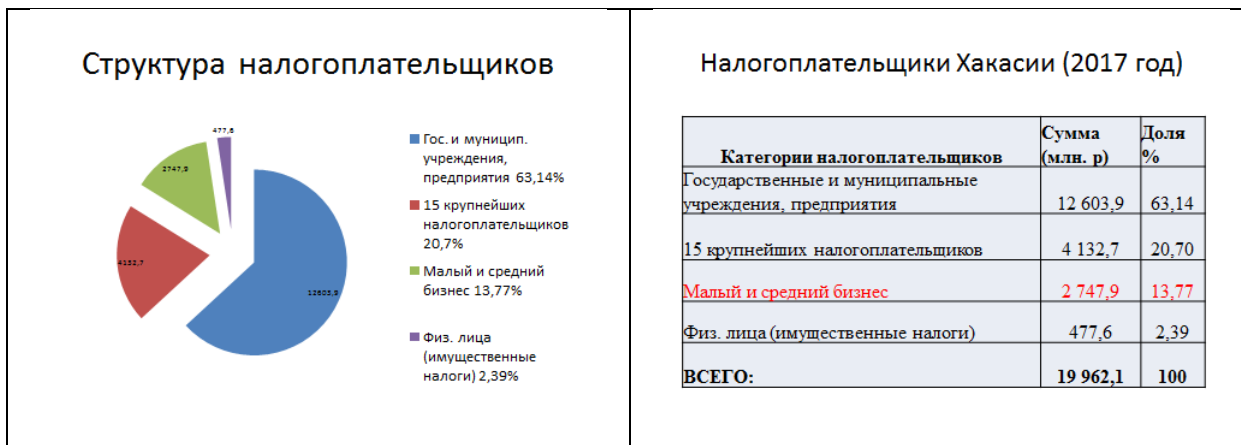
Бутман Игорь Михайлович, Президент Авторского Совета Общероссийской общественной организации «Российское Авторское Общество» – О порядке оплаты авторских сборов предпринимателями.

В течение года Центральным аппаратом Уполномоченного при Президенте проведена одна международная (Ташкент, декабрь 2021г) одна всероссийская конференция (Москва, май 2021г), более 20 совещаний с региональными Уполномоченными по вопросам состояния бизнеса в регионах, действий ограничительных мер, прямой государственной поддержки сектора МСП.

Взаимодействие с Верховным Советом Республики Хакасия

В течение 2021 года Уполномоченный реже приглашался для личного участия в сессиях Верховного Совета Республики Хакасия, по причине действия ограничительных мер, но традиционно принимал участие в организации общественных слушаний «Об исполнении бюджета республики за 2020 год», проекте бюджета на 2022 год. Неоднократно принимал участие в работе различных комитетов и комиссий, направлял свои заключения по проектам законов, касающихся налогообложения субъектов МСП, мер государственной поддержки, обсуждению законодательных инициатив.

Ярким примером эффективности взаимодействия является следующий эпизод: После демонстрации на сессии Верховного совета этих двух слайдов из доклада Уполномоченного за 2017 год, началась большая работа по деофшоризации крупного бизнеса республики и страны.



Аналитическая информация из доклада была проверена Президиумом Верховного совета прежнего, VI созыва. По факту подтверждения она послужила основой памятного выступления Председателя Верховного совета Республики Хакасия В.Н. Штыгашева на Совете законодателей в Совете федерации России 19 декабря 2019 года. Далее были приняты известные решения против офшоров. По итогам, за 2021 год бюджет республики плюсом получил более 10 миллиардов рублей налога на прибыль предприятий и организаций.

Как известно, в 2021 году Министерство финансов России получило право расширять список «нежелательных» юрисдикций за счет формирования нового перечня государств и территорий, которые используются для промежуточного (офшорного) владения активами в России. Министерство подготовило проект перечня — в него включены Швейцарская Конфедерация, Республика Кипр, Ирландия и Черногория.



Заместитель министра экономического развития, Т.В. Речкова на комитете Верховного совета представляет доклад о совершенствовании института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия

Комитет Верховного Совета Хакасии по экономической политике, промышленности и транспорту рассматривает доклад Министерства экономического развития по выполнению постановления о мерах по дальнейшему

развитию института Уполномоченного по защите прав предпринимателей.
24.9.2021г.



Перед рассмотрением доклада на комитете по бюджету, налогам. Встреча с председателем комитета, Ивановым О.А.



Участие в пленарной сессии совместно с Уполномоченными по правам человека и правам ребенка из других субъектов Российской Федерации

Выступил на секции с уполномоченными по правам человека Сибирского федерального округа. Очень интересное мероприятие и чрезвычайно полезное. Выступили: Семёнова Светлана Николаевна - Иркутск. Чеботарева Ирина Александровна - институт истории и права ХГУ. Ларин Борис Владимирович - Алтайский край.

Взаимодействие с исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления

В течение года Уполномоченный постоянно осуществлял взаимодействие практически со всеми без исключения министерствами и ведомствами Правительства Республики Хакасия, органами местного самоуправления. Во всех исполнительных органах государственной власти с пониманием относятся к деятельности института, готовы выстраивать диалог бизнеса и власти, разъяснять свою позицию, цивилизованно разрешать споры и разногласия, реагировать на поступающие жалобы, обращения и предложения.



<https://tvrts.ru/index.php/rts-novosti/ekonomika-i-biznes/item/27093-dialog-biznesa-i-vlasti-v-khakasii-obsudili-vopros-o-podderzhke-predprinimatelej>

3 ноября 2021 года, в зале Правительства Хакасии «предприниматели, все как один, с невеселыми лицами. В локдаун бизнес терпит существенные убытки. Например, в республике под запретом оказалась торговля стройматериалами. Так в нерабочие дни люди вспомнили о ремонте и поехали за покупками в Минусинск. Там все разрешено.

Предприниматель Олег Гавловский:

- Какое количество денег уходит в соседние регионы? Только в сфере строительных и отделочных материалов ежедневная выручка более 10 миллионов рублей. За 10 дней это больше 100 миллионов. Сколько все вместе взятые? Сколько налогов уходит из региона?

В аналогичной патовой ситуации и торговля непродовольственными товарами. Если не снять тотальные ограничения, то магазины вскоре могут попросту не открыться.

Предприниматель Ирина Баженова:

- У нас в Сибири товары: ботинки, шубы, шапки, начинается зима. Потом заметьте, федералы работают, они налогооблагаемые предприятия. У них отдельный список, их никогда не закроют. А мы своих закрываем. Мы одна семья, мы субъект.

В делегацию предпринимателей также вошли пассажироперевозчики, представители общепита, сферы услуг. Все настаивают на открытии. На встрече глава Хакасии напомнил, почему власть решилась на локдаун. Чтобы не допустить коллапса системы здравоохранения.

Глава Хакасии Валентин Коновалов:

- Все наши действия сегодня, в конечном итоге, приводят к жизни или смерти. К вреду или наоборот – сохранению здоровья наших жителей. Поэтому я прошу

предпринимательское сообщество здесь правительство понимать, что находится на чаше весов.»

Главные выводы по итогам года: – при всех сложностях и трудностях нам удалось сохранить мир и спокойствие в республике, диалог бизнеса, общества и власти. Все разногласия решались в правовом поле и цивилизованными способами. Мы избежали потерь в секторе МСП. Создан задел для дальнейшего развития. Пора обсуждать различные пути, способы, методы работы и новые эффективные подходы!



Глава Республики Хакасия, Председатель Правительства Республики Хакасия, В.О. Коновалов на процедуре награждения победителей конкурсов.

Несмотря на действие ограничительных мер Правительству удалось организовать и провести конкурсы 100 лучших товаров России, «Предприниматель Хакасии-2021».



С заместителем Главы Хакасии, И.И. Войновой (слева) и Первым заместителем Прокурора Республики Хакасия, Мошковым В.А. на ВКС с аппаратом полномочного представителя Президента России в Сибирском федеральном округе.

Особое место в совместной деятельности занимает процедура оценки регулирующего воздействия (ОРВ). Проекты нормативно-правовых актов, затрагивающие интересы субъектов хозяйственной деятельности в обязательном порядке направляются уполномоченному.



Заместитель Главы Республики Хакасия Курлаев Ю.Н. проводит совещание по обращению пассажировперевозчиков

В марте – апреле 2021 года по инициативе уполномоченного по защите прав предпринимателей, на базе Министерства образования и науки РХ, в рамках национальных целей и задач Российской Федерации в Хакасии успешно стартовал «Клуб юных предпринимателей». Проект показал высокую востребованность, актуальность, перспективность и в тоже время сложность воплощения. Насколько известно, аналогичного опыта в других субъектах Российской Федерации нет. Наш проект получился межведомственный (министерство образования и науки и министерство экономического развития, центр «Мой бизнес»), при участии преподавателей и студентов ХГУ им. Н.Ф. Катанова. Для участия записалось 47 человек, на открытие (первое занятие) прибыли 37. Получили сертификаты о дополнительном образовании 28 участников. На некоторых занятиях присутствовали родители учеников.



Награждение организаторов и партнеров конкурса «Предприниматель Хакасии- 2021»

Абсолютно все отзывы на публикации в социальных сетях и СМИ (газета «Хакасия», «РТС») имели однозначно одобрительный характер. Комментаторы подчеркивали прикладной характер материалов и практическую направленность подготовки, как особую ценность указывали встречи с действующими руководителями предприятий и организаций, предпринимателями, экскурсии на предприятия.



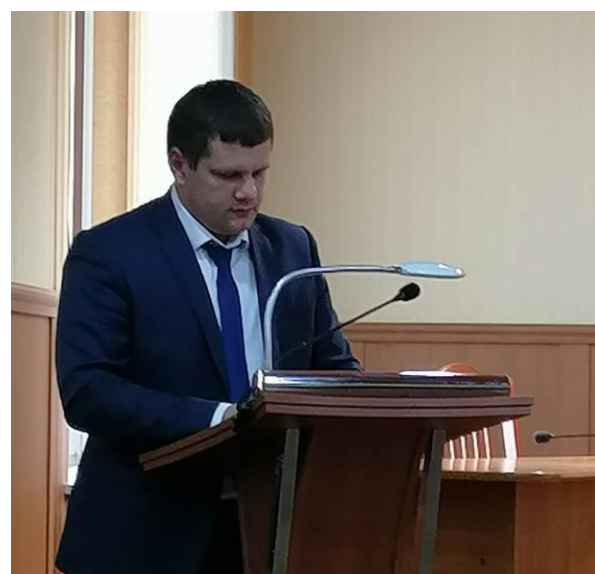
На совещании у Министра сельского хозяйства и продовольствия республики Хакасия, Труфанова С.И. по вопросам маркировки молочной продукции



Серия совещаний по вопросам исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы, создание исправительных центров



Круглый стол в Торгово-промышленной палате Республики Хакасия с участием Министерства имущественных и земельных отношений РХ и Управления Росреестра по РХ по вопросам кадастровой оценки



Координационный совет при Прокуратуре РХ по вопросам соблюдения природоохранного законодательства

Ключевые системные проблемы предпринимательства региона в большинстве своем находятся в сфере ведения федеральных властей, связаны с необходимостью корректировки действующего законодательства. Основная часть системных проблем регионального бизнеса имеет общероссийский характер либо обусловлена недостаточностью средств соответствующих бюджетов.



Министр строительства и ЖКХ Келин В.А. и Директор НО "Фонд капремонта" Душенко С.Ю. на встрече с общественным помощником Баженовой И.А.

По вопросам тарифов на передачу электрической энергии в 2020 году уполномоченному пришлось обратиться к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину. В ответе ФАС России указано, что комитет признан нарушившим действующее законодательство, выданы три предписания об устранении нарушений в срок до 01 апреля 2021 года.

По инициативе уполномоченного по защите прав предпринимателей, на базе Министерства образования и науки РХ, в рамках национальных целей и задач Российской Федерации в Хакасии успешно стартовал «Клуб юных предпринимателей». Проект показал высокую востребованность, актуальность, перспективность и в тоже время сложность воплощения. Насколько известно, аналогичного опыта в других субъектах Российской Федерации нет, Сбербанк России запустил свой Интернет-ресурс развития предпринимательских компетенций с раннего возраста.

Наш проект получился межведомственный (министерство образования и науки и министерство экономического развития, центр «Мой бизнес»), при участии преподавателей и студентов ХГУ им. Н.Ф. Катанова. Для участия записалось 47 человек, на открытие (первое занятие) прибыли 37. Получили сертификаты о дополнительном образовании 28 участников. На некоторых занятиях присутствовали родители учеников.

Абсолютно все отзывы на публикации в социальных сетях и СМИ (газета «Хакасия», «РТС») имели однозначно одобрительный характер. Комментаторы подчеркивали прикладной характер материалов и практическую направленность подготовки, как особую ценность указывали встречи с действующими руководителями предприятий и организаций, предпринимателями, экскурсии на предприятия.

Уполномоченный выразил благодарность руководителям бизнес объединений республики и предпринимателей, принявших участие за поддержку и организацию комплексного взаимодействия в ходе подготовки и реализации проекта ранней профессиональной ориентации и дополнительного образования учащихся 6-11 классов общеобразовательных школ г. Абакана и Черногорска. Без участия министерства проект получился бы на совершенно ином уровне или не состоялся.

От Министерства образования и науки РХ, в работе клуба в подготовительном этапе, непосредственной подготовке и проведении занятий, экскурсий, деловых игр и др. мероприятий, освещению событий в социальных сетях и СМИ приняли участие:



- Начальник отдела по делам молодёжи, воспитания и дополнительного образования – Кравченко Павел Владимирович
- Ведущий советник отдела по делам молодёжи, воспитания и дополнительного образования - Лагунова Ирина Олеговна;
- Руководитель «Республиканский центр дополнительного образования» – Жукова Галина Петровна;
- Руководитель центра «Кванториум» - Пахно Алексей Александрович;
- Методист «РЦДО» - Мальцева Наталья Анатольевна.

Взаимодействие с Прокуратурой Республики Хакасия

Прокуратура Республики Хакасия, прокуроры городов и районов во взаимодействии с Уполномоченным реализуют комплекс мер по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.



Коллегия Прокуратуры Республики Хакасия

Принятыми мерами реагирования восстановлены права предпринимателей при оказании публичных услуг, устранены различные административные барьеры, препятствующие ведению предпринимательской деятельности.



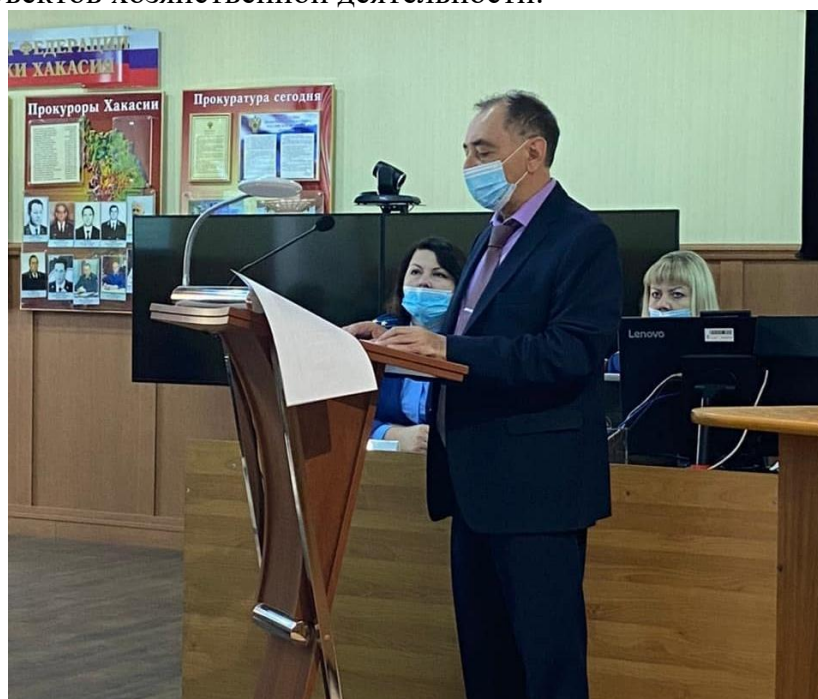
Совместный прием с прокурором г.Абакана Коцеевым М.Ю.

Без помощи прокуроров всех уровней, особого порядка рассмотрения обращений уполномоченного личного приема предпринимателей, вряд ли удалось выстроить эффективный контроль задержек оплаты по государственным и муниципальным контрактам.



Координационный совет при Прокуратуре РХ по соблюдению природоохранного законодательства

При прокуратуре созданы и функционируют общественный совет по защите прав субъектов малого и среднего предпринимательства и две рабочих группы в части соблюдения природоохранного законодательства и по контролю законных интересов субъектов хозяйственной деятельности.



Координационный совет при Прокуратуре РХ по защите прав субъектов малого и среднего предпринимательства

В экономической сфере прокурорами всех уровней в Республике Хакасия первоочередное внимание уделялось защите прав предпринимателей. В результате принятых мер прокурорского реагирования погашены долги перед бизнесом по публичным контрактам на сумму свыше 1,9 млрд руб. Вопросы своевременной оплаты исполненных обязательств являлись наиболее проблемными для предпринимательского сообщества и требуют повседневного прокурорского внимания.



С первым заместителем Прокурора РХ Мошковым А.В. на Всероссийской научно-практической конференции «Защита прав человека: теория и региональная практика»

Взаимодействие с общественными объединениями предпринимателей

Ушедший год был трагическим для многих людей, потерявших своих родственников и близких людей, умерших от коронавирусной инфекции нового типа Covid-19. Также и мы теперь имеем на одного руководителя общественного объединения меньше. Не стало Вылкова Александра Ильича – руководителя союза водителей такси.



Вылков А.И. (крайний справа) на совещании в администрации г. Абакана

Руководитель общественной организации действует не в своих личных интересах, а на благо общества. А.И. Вылков много лет, практически всю жизнь, вместе с коллегами проработал в сфере маршрутных такси, несколько раз обращался за помощью уполномоченного с целью защиты прав и законных интересов своих коллег – перевозчиков пассажиров по маршруту Абакан – Черногорск.



Расширенное заседание Общественной палаты РХ с участием Уполномоченного по вопросам соблюдения природоохранного законодательства золотодобывающими компаниями

В целях защиты прав субъектов хозяйственной деятельности, восстановления нарушенных прав субъектов малого и среднего предпринимательства, содействия улучшению делового климата, в Республике Хакасия Уполномоченный постоянно взаимодействует с предпринимательским сообществом Республики Хакасия.



С президентом Торгово-промышленной палаты РХ В.А. Сорокиным и сопредседателем регионального отделения «Деловая Россия» О.Б. Гавловским на встрече с предпринимателями

Федеральные и региональные субсидии на нерабочие дни и льготный кредит «ФОТ 3.0» смогли лишь частично и незначительно покрыть издержки предпринимателей. Получили поддержку далеко не все, кого фактически коснулись ограничения. Например, непродовольственная розница, торговые центры и другие. Поэтому федеральному законодателю важно поменять принцип определения «пострадавших» отраслей не по ОКВЭД, а по снижению выручки как более объективного критерия.



Поздравление новым членам на съезде Союз «Торгово-промышленная палата РХ»



Совещание в Торгово-промышленной палате РХ по гуманизации исправительной системе, отбывание наказания не связанного с лишением свободы

В рамках соглашений осуществляется сотрудничество по следующим направлениям деятельности:

- обмен информацией, относящейся к области сотрудничества;
- иные задачи, направленные на создание благоприятных условий для экономического развития Республики Хакасия, не противоречащие законодательству Российской Федерации и региональному законодательству.



В президиуме форума Общественный диалог Хакасии с Президентом ТПП РХ Сорокиным В.А.

Г) Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного

Деятельность уполномоченного в течение 2021 года многократно освещалась в различных средствах массовой информации, портале органов государственной власти Республики Хакасия, телевидении, радио, печатных изданиях. Количество информационных поводов резко увеличилось по сравнению с прошлыми годами в связи с введением запретов деятельности и ограничительных мер. В этой связи данная проблематика привлекла много внимания к институту уполномоченного в целом и проблемам защиты прав предпринимателей в частности.

Уполномоченный ведет свой блог в социальной сети Facebook, по адресу: <https://www.facebook.com/profile.php?id=100011965396497> В связи со спецификой деятельности Уполномоченного, зачастую публикации носят острый и в основном критический характер. В целях информирования общественности об институте Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия, а также о его работе, продолжает выпускаться информация о том, что предприниматели республики могут сообщать о нарушении своих прав.

Пример публикации: «Информирую вас о том, что в Министерстве по делам юстиции и региональной безопасности Хакасии создаётся подразделение административной практики. Заместитель начальника отдела Поросенов Павел Иосифович (на фото справа) представил руководителя подразделения Дьяченко Олега Николаевича(слева). Данное подразделение нацелено в основном на проверки соблюдения "масочного режима" предприятиями сферы торговли, услуг, общественного питания. Будет укомплектовано полицейскими в запасе, имеющими

опыт составления протоколов по статье 20.6.1 Кодекса об административных правонарушениях. Буду обращаться к Главе республики с просьбой отменить данное решение».



Республиканская телевизионная сеть, прямой эфир передачи «Прямой разговор». Ведущий – депутат Верховного совета Хакасии Ачитаев Т.Н.

Ссылки на различные материалы, сюжеты и публикации:

1. <https://m.youtube.com/watch?v=geGChUXYBEU&list=PLAGijry7fnf3GYeF8dvOXRhfzB92YG3tt&index=1>
2. <https://19rus.info/index.php/vlast-i-politika/item/146268-evgenij-cheltygmashev-po-prosbe-predstavitelej-obshchepita-obratilsya-k-glave-khakasii?fbclid=IwAR1to2adrX8Hj-uv358SBrcA8jUEVAC1Z2vtJSJo7- mS3hsxC13iBDhBr8>
3. https://19rus.info/index.php/vlast-i-politika/item/166506-vasilij-kudashkin-vozglavil-regionalnoe-otdelenie-partii-rosta?fbclid=IwAR1kx6vKnAKZZ-0wPDuDgMAqJreR1v-Orz8ZZ5H_dE6ypq9P_bkbDIJpqSY
4. <https://19rus.info/index.php/ekonomika-i-finansy/item/166159-khakasiya-ne-ispolzuet-svoi-unikalnye-vozmozhnosti?fbclid=IwAR3SBAmAnpwxU6zda58G9jxtqBWUhlqpsobc48kg1bRmZbtOP6NY5UYwZFs>
5. https://19rus.info/index.php/vlast-i-politika/item/165541-dazhe-zabor-postavit-ne-mogut-v-khakasii-pridumali-kak-rasshevelit-poseleniya?fbclid=IwAR1kx6vKnAKZZ-0wPDuDgMAqJreR1v-Orz8ZZ5H_dE6ypq9P_bkbDIJpqSY
6. <https://19rus.info/index.php/ekonomika-i-finansy/item/165425-v-khakasii-biznes-ombudsmen-zayavil-o-riskakh-nalogovoj-migratsii?fbclid=IwAR3SBAmAnpwxU6zda58G9jxtqBWUhlqpsobc48kg1bRmZbtOP6NY5UYwZFs>
7. https://19rus.info/index.php/obshchestvo/item/165074-advokat-evgeniya-rukosueva-o-nestykovkakh-i-narusheniyakh-v-dele-o-zakupkakh?fbclid=IwAR2GBzv_h1d_Yp9sq2ZHwGEupk7R9qQYveoMnXoYxWhTtVpJZGjkSp_aj9c
8. https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_19/mass-media/news?item=66100279&fbclid=IwAR3y6vFDgluzXtn8FU6oCHIwJhgh_TNh3A6pHCG2wLCCe75AoLAWcVNb3EM
9. <https://19rus.info/index.php/obshchestvo/item/163364-moskovskij-ekspert-vysoko-otsenil-rabotu-po-razvitiyu-kompetentsii-predprinimatelstvo-v-khakasii?fbclid=IwAR0AbjUHwk2xLLQJst9Zt5LeJ1ljoGiV6czyVIYtu4hFi0-L5401HqvCZ8>

10. <https://19rus.info/index.php/ekonomika-i-finansy/item/163043-vasilij-kudashkin-my-predosteregli-nekotorykh-dolzhnostnykh-lits-ot-sereznoj-oshibki?fbclid=IwAR0s8I5grFT3Gih2ovWifpcX-YID48yYhggv9eE8eLnOnHYVEcLRBSItcV0>



11. [Решается судьба отдела Минюста Хакасии - найден разгромный аргумент](#)
12. [Глава Хакасии добился объяснений от прокуратуры](#)
13. <https://19rus.info/index.php/ekonomika-i-finansy/item/161634-reshaetsya-sudba-otdela-minyusta-khakasii-najden-razgromnyj-argument?fbclid=IwAR3EjG22GTOHjWdImmSIXA-3CfTctur0XhVi3ozgf2CkORJbBSfTVVDmdLM>
14. <https://19rus.info/index.php/ekonomika-i-finansy/item/160874-vasilij-kudashkin-budet-dobivatsya-otmeny-resheniya-pravitelstva-khakasii?fbclid=IwAR0YQnB0G2ssmRNDlpvmdF48yG9MbeFe8UOY5QyxVVU0jGsAhc-y0Q9xgdI>
15. <https://19rus.info/index.php/proekty/pravda-zhizni/item/160850-prokuratura-otkazalas-zastupatsya-za-osuzhdennogo-abakanskogo-predprinimatelya?fbclid=IwAR2GZ8dMRRLwcPHJcgM59W-SFtuDDsaDCNDtIFGPmyVWB2uq-h3GtpcDnOY>
16. https://19rus.info/index.php/obshchestvo/item/158102-vasilij-kudashkin-ogranicheniya-dolzhen-byt-kompensirovany-biznesu?template=ia19042021&is_preview=on&fbclid=IwAR1LPLOhUpao9oEiSw2o1aABF_ObrYQIOk5RUyF1sJevfbvQ53llybRg8
17. <https://19rus.info/index.php/ekonomika-i-finansy/item/157892-khakasiya-podschitala-dokhod-ot-predprinimatelej?fbclid=IwAR0YQnB0G2ssmRNDlpvmdF48yG9MbeFe8UOY5QyxVVU0jGsAhc-y0Q9xgdI>
18. https://19rus.info/index.php/ekonomika-i-finansy/item/156402-v-khakasii-deputat-schitaet-prioritete?fbclid=IwAR1DKIN2V9YxmOtSjyN1UXy_Ze9DsuFJGmlpsNvj9L49xRKMCKW0eQKnHE
19. https://19rus.info/index.php/obshchestvo/item/153222-minimushchestvo-khakasii-sobralo-otsenshchikov-nedvizhimosti-na-otkrovennyj-razgovor?fbclid=IwAR00_HCdrqnpDJ0mw2uTLzfuKlKf2dnuyEmfjn7XAujRcVCZwt01fmF4ve4
20. <https://19rus.info/index.php/ekonomika-i-finansy/item/152460-deputy-khakasii-podderzhali-sozдание-novogo-gosorgana?fbclid=IwAR19AS9uatZ00eFjC-pOxrGD27N7I00BNaj2DoAq-eGQUIQC4C1RoPPDgM>

21. <https://tvrts.ru/.../21759-klub-yunykhh-predprinimatelej...>
22. https://19rus.info/index.php/ekonomika-i-finansy/item/150570-mezhdu-biznes-ombudsmenom-i-minimushchestvom-khakasii-voznik-spor-kto-prav-opros?fbclid=IwAR0IK2XWz_Qv0pyl6-IOoq96X0dsixF5LSL_G6aj0idBejrfzKf1CJZdIMQ
23. <https://19rus.info/index.php/ekonomika-i-finansy/item/150478-vladimir-shtygashhev-vpechatlen-rabotoj-upolnomochennogo?fbclid=IwAR1E-R15TUm6ofDfjXOiQZi4e6kKjJEeXg2ZVfFxfnmEd0if32VXSGwQ740>
24. <https://19rus.info/index.php/ekonomika-i-finansy/item/150408-v-khakasii-posle-predpisaniya-fas-snizili-tarify-po-peredache-elektroenergii-ne-stavit?fbclid=IwAR0wSBjXe07Al7x5DFS03XmPV3zeHKEHyjg0hF1sm4tjYg21SlcgZ9GELfk>
25. https://19rus.info/index.php/obshchestvo/item/149953-aleksej-lemin-vse-perevozchiki-dolzhen-soblyudat-zakon?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews%2Fstory%2FAleksej%20Lemin%20Vse%20perevozchiki%20dolzhny%20soblyudat%20zakon--9d5795a66c308538abe0c8aa83578014&fbclid=IwAR1Jllhe8cQ0Sr0ymG8OvNb7wypBzz5c1ICP9fiDIJld3716Sd1gGqjp7aM
26. <https://19rus.info/index.php/ekonomika-i-finansy/item/149745-otkrovenno-o-dolgakh-pogoskontraktam-v-khakasii?fbclid=IwAR1E-R15TUm6ofDfjXOiQZi4e6kKjJEeXg2ZVfFxfnmEd0if32VXSGwQ740>
27. https://19rus.info/index.php/ekonomika-i-finansy/item/149595-lesa-khakasii-o-temnykh-delakh-bylo-izvestno-zadolgo-dozaderzhaniy?fbclid=IwAR1Ze_fr1DGfEkEtWsOYKWSprkYnM9Ed3U0HVZnCSL10_DmAKl-IBqfL3Y
28. <https://ombudsmanbiz.ru/2021/03/blagodarja-uchastiju-biznes-ombudsmena-respubliki-hakasija-sud-prinjal-reshenie-v-polzupredprinimatelja/?fbclid=IwAR0wSBjXe07Al7x5DFS03XmPV3zeHKEHyjg0hF1sm4tjYg21SlcgZ9GELfk#1>
29. https://19.fsin.gov.ru/news/detail.php?ELEMENT_ID=550352&fbclid=IwAR2fNmInmXbYHWEx3jACvp6rq8qMgigcuyV0_wJgGsMowS32SOzhZPN3sA
30. <https://19rus.info/index.php/proekty/pravda-zhizni/item/148538-konoplyanye-chai-prodayut-vse-a-krajnim-sdelali-zhitelya-khakasii?fbclid=IwAR0sX17Q598TJv9Cc0FGXlw43EkZaTdI0w5tmBFYVRXaeGW0Z8monmw-uIQ>
31. https://вести-хакасия.пф/news/12779-maliy-biznes-hakasii-riskuet-ponesti-seryeznie-ubitki/?fbclid=IwAR3llaqRFow_iUUmmbzSDi0x8IsY53IY7TPQRVCgrAKQRA-HKX-H8AAehY

Налажено эффективное взаимодействие Уполномоченного и многих средств массовой информации в целях защиты прав и законных интересов предпринимателей. Совместные мероприятия различной направленности помогают сдерживать тарифы естественных монополий, преодолевать административные барьеры, отслеживать качество исполнения национальных проектов.

За семь лет работы институт Уполномоченного стал независимым, публичным, узнаваемым, значительно укрепил свои позиции, показал эффективность для хозяйствующих субъектов, предпринимателей и самостоятельно занятых граждан.

II. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

1. Работа Уполномоченного по предотвращению нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и восстановление, в пределах компетенции, их нарушенных прав

Информирование

Уполномоченный в течение 2021 года информировал общественные организации, предпринимательское сообщество о различных правовых и экономических аспектах деятельности хозяйствующих субъектов.



На Координационном совете по развитию предпринимательства при Администрации г.Саяногорска вместе с общественным помощником Мартовским В.В.

Данная деятельность многократно освещалась различными средствами массовой информации: телевидение, радио, в печатных изданиях, на портале Правительства Республики Хакасия, местных интернет-ресурсах.

Уполномоченный публикует новостные материалы на личных страницах социальных сетей Facebook, «В контакте», касающиеся, в том числе внесению различных изменений в действующее законодательство, вступивших в законную силу судебных решений, примеры успешного ведения своего дела.

Работа в комиссиях и рабочих группах

В целях реализации своих полномочий Уполномоченный принимает активное участие в работе общественных советов и различных комиссий, организованных при министерствах и ведомствах республики.

Общественные советы при:

- Прокуратуре Республики Хакасия;
- Управлении Федеральной налоговой службы по Республике Хакасия;
- Управлении Роспотребнадзора по Республике Хакасия;

При Министерстве экономического развития Республики Хакасия Уполномоченный участвует:

- в заседаниях Координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства в Республике Хакасия;
- в заседании Комиссии по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Республике Хакасия;
- по отбору проектов малого и среднего предпринимательства для грантов, субсидий;
- в заседаниях Координационного совета по защите прав потребителей.

При Министерствах экономического развития, сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия участвовал в комиссиях по отбору проектов малого и среднего предпринимательства для грантов, субсидий.

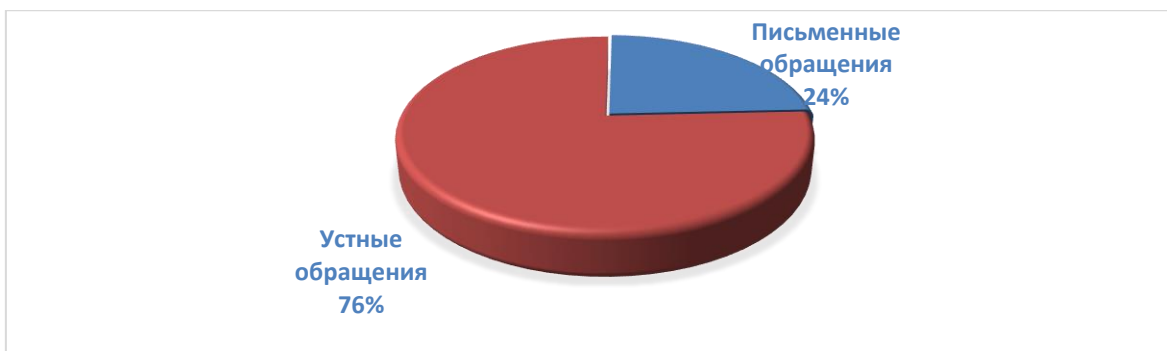
При Министерстве имущественных и земельных отношений в комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости по Республике Хакасия.

В муниципальном образовании города Абакана Уполномоченный участвует:

- в заседаниях Инвестиционного совета (Совета развития);
- в заседаниях Комиссии по оценке регулирующего воздействия нормативных правовых актов города Абакана, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- в заседаниях Комиссии по легализации теневых заработных плат.

2. Количественные и качественные показатели работы с обращениями

В 2021 году в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия поступило 343 обращений, из них 81 письменных (24% от общего числа обращений) и 262 устных (76% от общего числа обращений). По сравнению с показателями 2020 года, общее количество обращений составило: 86%: 395 обращений, из них 149 письменных и 246 устных. Тема устных обращений, касалась вопросов, связанных с защитой прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности со стороны органов государственной власти и местного самоуправления, вопросов связанных с введенными ограничениями в условиях введения режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных, неисполнением обязанности по оплате по государственным и муниципальным контрактам. По всем устным обращениям даны рекомендации, разъяснения и консультации.



Количество обращений поступивших в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия за 2018, 2019, 2020 годы

год	Всего	Письменных обращений	Устных обращений
2018	126	61	65
2019	194	63	131
2020	395	149	246
2021	343	81	262

Тематика письменных обращений за 2021 год:

79- в связи с принятыми ограничениями по борьбе с распространением Covid-19, в том числе 3 прекращение гос. поддержки по льготным кредитам;

57- неисполнение обязательств по государственным и муниципальным контрактам

41- неправомерные действия государственных органов;

36- незаконные проверки МСП;

19- налоговое законодательство;

18- тарифы;

17- уголовное преследование;

16- отмена НПА, внесение изменений в НПА;

8- привлечение к административной ответственности;

5- недобросовестная конкуренция, действия естественных монополий.

В течение 2021 года Уполномоченный принял участие в судебных заседаниях Арбитражного суда Республики Хакасия, Абаканского городского суда Республики Хакасия, Верховного суда Республики Хакасия. Категории рассматриваемых дел: уголовная, гражданская, административная.

Рассмотрение обращений заявителей осуществляется в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Законом Республики Хакасия № 99-ЗРХ "Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия и о внесении изменений в Закон Республики Хакасия "О государственных должностях Республики Хакасия и государственной гражданской службе Республики Хакасия" и порядком подачи и рассмотрения жалоб, принятия решений по ним, утвержденным Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

В адрес Уполномоченного обращения поступают как в интересах индивидуальных предпринимателей, так и в интересах юридических лиц. В 2021 году от индивидуальных предпринимателей поступило 42 письменных обращения, от юридических лиц 39 обращений.

Кроме того, в адрес Уполномоченного поступило 13 письменных запросов, касающихся разъяснения действующего законодательства, правовой помощи, организации мероприятий по повышению уровня экономической грамотности предпринимательского сообщества.

Наибольшее количество письменных обращений поступило от предпринимателей города Абакана - 55 обращений, на втором месте обращения предпринимателей г. Черногорска – 2, далее город Саяногорск -2, Усть-Абаканский район- 2, Богградский район- 2, Аскизский район- 1, Алтайский район- 3, Бейский район- 1, город Сорск- 1, Ширинский район- 1.

Наименование муниципального образования	Количество принятых в работу письменных обращений в 2021 году
город Абакан	55
город Черногорск	2
город Саяногорск	2
Богградский район	2
Алтайский район	3

Усть-Абаканский район	2
Аскизский район	1
город Сорск	1
Таштыпский район	0
Бейский район	1
Орджоникидзевский район	0
Ширинский район	1
город Абаза	0

Также поступило 12 обращения от заявителей, зарегистрированных за пределами Республики Хакасия: Красноярский край, Кемеровская область, Иркутская область, Томская область, Алтайский край и др.

В 2021 году проблемами, которые требуют более детального рассмотрения со стороны органов государственной власти стали следующие:

№ п/п	Проблемы	Кол-во письменных жалоб	Устные обращения	Всего
1	Нарушение прав субъектов предпринимательской деятельности в ходе закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд	25	32	57
2	Реализация мер государственной поддержки малого и среднего бизнеса, отмена временных ограничений	13	66	79
3	Высокая налоговая нагрузка	3	16	19
	Неправомерные действия (бездействия) органов государственной власти	7	34	41
4	Неправомерные действия «естественных монополий»	1	4	5
5	Неправомерные действия (бездействия) органов местного самоуправления	6	25	31
6	Законодательная инициатива субъектов предпринимательской деятельности	8	8	16
7	Неправомерные действия кредитных организаций	3	16	19
8	Недобросовестная конкуренция	1	4	5

9	Контрольно-надзорная деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления	7	29	36
10	Нарушение прав субъектов предпринимательской деятельности при осуществлении тарифной политики	2	16	18
11	Незаконное уголовное преследование (незаконное возбуждение уголовного дела, бездействия сотрудников правоохранительных органов)	5	12	17
Всего:		81	262	343

Нарушение прав субъектов предпринимательской деятельности в ходе закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд

Основной темой письменных обращений является неисполнение обязательств государственными и муниципальными заказчиками, по оплате задолженности по исполненным государственным (муниципальным) контрактам. В течение 2021 года в адрес Уполномоченного поступило 25 письменных обращений связанных с данной проблемой.

Государственные (муниципальные) закупки являются одним из механизмов поддержки малого предпринимательства. В Федеральном законе от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» закреплено, что при осуществлении закупок предоставляются преимущества субъектам малого предпринимательства.

Жалобы в связи с неисполнением обязательств по оплате государственных (муниципальных) контрактов поступали в отношении Министерства здравоохранения Республики Хакасия, учреждений здравоохранения Республики Хакасия, Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия, Государственного казенного учреждения Республики Хакасия «Хакасавтодор», Федерального казенного учреждения «Исправительная колония №35 УФСИН по РХ», Управления коммунального хозяйства и транспорта города Абакана, Муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждений города Абакана, Муниципального бюджетного учреждения города Абакана «Спортивно-оздоровительная база «Меридиан», Администрация Селосонского сельсовета Ширинского района.

В ходе реализации своих прав Уполномоченным направлялись письма в органы прокуратуры Республики Хакасия для проведения проверок и принятия мер

прокурорского реагирования по восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Все обращения Уполномоченным были рассмотрены. В органы Прокуратуры Республики Хакасия направлены письма для проведения проверок. В девяти случаях органами прокуратуры вынесены представления об устранении нарушений прав субъектов предпринимательской деятельности и выдано одно предостережение. Одно должностное лицо привлечено к административной ответственности. В ходе рассмотрения пятнадцати жалоб, принятия мер прокурорского реагирования не потребовалось, в связи с оплатой задолженности перед субъектами предпринимательской деятельности до окончания срока рассмотрения жалоб.

Анализ ответов Прокуратуры показал, что основной причиной несвоевременного исполнения обязательств по оплате связано с недофинансированием из республиканского и муниципальных бюджетов.

В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия обратилось Общество с ограниченной ответственностью в связи с неисполнением в установленные сроки обязательств по государственным контрактам на поставку лекарственных препаратов, заключенных с Министерством здравоохранения Республики Хакасия. Государственные контракты заключены в соответствии с Законом Российской Федерации от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В обращении указано, что по контрактам, поставка по которым завершена, сумма просроченной задолженности составляет 75 млн. руб. Заявитель также указал, что при наличии значительной суммы задолженности общество не имеет возможности исполнять свои обязательства по оплате перед поставщиками за уже поставленные в адрес учреждений здравоохранения Республики Хакасия лекарственные препараты, а также не имеет возможности увеличить запас лекарственных препаратов, необходимый для исполнения новых контрактов.

По результатам проверки проведенной Прокуратурой Республики Хакасия, задолженность перед заявителем частично погашена, в отношении должностного лица вынесено представление.

В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия обратился индивидуальный предприниматель в связи с неисполнением в установленные сроки обязательств по муниципальным контрактам на выполнение работ заключенных с Администрацией Селосонского сельсовета Ширинского района. Сумма задолженности составила более 600 тыс. руб. По результатам рассмотрения жалобы задолженность полностью погашена. В отношении Главы Селосонского сельсовета возбуждено дело об административном правонарушении, по результатам рассмотрения которого он привлечен к административной ответственности по ч.1 ст.7.32.5 КоАП РФ (Нарушение срока и порядка оплаты

товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд).

Ограничения в работе субъектов предпринимательской деятельности в связи с распространением новой коронавирусной инфекции

В связи с распространением в 2020 году коронавирусной инфекции Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Хакасия принят ряд мер, направленных на предупреждение роста заболеваемости.

В Постановление Правительства РХ №102 от 13.03.2020г. «О введении на территории Республики Хакасия режима повышенной готовности и реализации дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», в течение года вносились изменения. В границах территории Республики Хакасия продлевался и продолжает действовать режим повышенной готовности функционирования органов управления и сил территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Республики Хакасия единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

На территории Республики Хакасия устанавливались временные ограничения в виде:

-временного приостановления проведения на территории Республики Хакасия публичных, досуговых, развлекательных, зрелищных, культурных, физкультурных, спортивных, выставочных, просветительских, рекламных, торгово-развлекательных центрах, кинотеатрах и в иных местах массового посещения граждан; организации мероприятий, проводимых на базе библиотек и музеев, деятельности учреждений культуры и искусства (при условии наполняемости залов не более 50-75%); мероприятий, одобренных рабочей группой (оперативным штабом) при Правительстве Республики Хакасия по предупреждению завоза и распространения коронавирусной инфекции (COVID-19);

-запрета юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам, осуществляющим организацию зрелищно-развлекательных мероприятий, а также оказывающим услуги общественного питания:

проводить мероприятия (мероприятия для молодежи, корпоративные мероприятия, свадьбы, юбилеи, поминальные обеды и любые другие);

оказывать услуги общественного питания с превышением количества посетителей, находящихся в зале, более 50% от числа заявленных в паспорте готовности объекта;

оказывать услуги общественного питания в период с 23:00 до 6:00 утра следующего дня, за исключением обслуживания на вынос;

-запрета в городах Абакан, Черногорск и Саяногорск работы кинотеатров, фитнес-центров при загрузке (наполняемости) залов более 50%;

-временного приостановления деятельности детских игровых комнат, расположенных в помещениях объектов торговли, оказания услуг населению и иных мест массового пребывания;

-временного приостановления бронирования мест, приема и размещения организованных групп детей, прибывающих на территорию Республики Хакасия из других субъектов Российской Федерации для участия в различных мероприятиях туристической направленности (походы, слеты, экскурсии и др.);

-временного приостановления приема и размещения для заселения граждан в отель, гостевой дом, хостел, базу отдыха, санаторно-курортное учреждение, за исключением:

-лиц, предъявивших: справку, выданную медицинской организацией, подтверждающую отрицательный результат лабораторного исследования на новую коронавирусную инфекцию (COVID-19) методами ПЦР или ИХА; сертификат о прохождении вакцинации против новой коронавирусной инфекции (COVID-19), подтвержденный QR-кодом;

-временного приостановления посещения учреждений культуры и искусства, объектов спорта (включая спортивные клубы и фитнес-центры), кинотеатров, организаций общественного питания и оказания бытовых услуг (бани, сауны), за исключением:

лиц, предъявивших: сертификат о прохождении полного курса вакцинации против новой коронавирусной инфекции (COVID-19); сертификат о перенесенном не более 6 календарных месяцев назад заболевании, вызванном новой коронавирусной инфекцией (COVID-19).

С 28 октября 2021 года по 7 ноября 2021 года в Республике Хакасия приостанавливался доступ посетителей и работников в здания, в которых осуществлялась реализация товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе:

-ресторанов, кафе, столовых, буфетов, баров, закусочных и иных предприятий общественного питания, в том числе в парках культуры и отдыха, за исключением:

обслуживания на вынос без посещения гражданами помещений таких предприятий, а также доставки заказов;

предприятий, оказывающих услуги общественного питания в гостиницах, хостелах и иных объектах размещения граждан, проживающих в этих объектах размещения, при условии отсутствия доступа в такие помещения граждан, не проживающих в них;

предприятий, оказывающих услуги общественного питания для работников организаций и индивидуальных предпринимателей, при условии отсутствия доступа в такие помещения граждан, не являющихся работниками;

-объектов розничной торговли, за исключением:

аптек и аптечных пунктов; объектов розничной торговли в части реализации продовольственных товаров и непродовольственных товаров первой необходимости, определенных распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 марта 2020 г. № 762-р;

-объектов розничной торговли в части продажи товаров дистанционным способом, в том числе с условием доставки;

-организаций, индивидуальных предпринимателей, оказывающих бытовые услуги, за исключением обслуживания без посещения гражданами помещений таких предприятий;

-салонов красоты, косметических салонов, спа-салонов, массажных салонов, соляриев, бань, саун и иных объектов, в которых оказываются подобные услуги;

-физкультурно-оздоровительных комплексов, фитнес-клубов, бассейнов;

-медицинских организаций для оказания стоматологических услуг, за исключением заболеваний и состояний, требующих оказания стоматологической помощи в экстренной или неотложной форме;

-организаций, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих проведение досуговых, развлекательных, зрелищных, рекламных мероприятий, в том числе в парках культуры и отдыха, торгово-развлекательных центрах, на аттракционах, в ночных клубах, барах, на дискотеках, в караоке, боулинг-клубах, картинг-центрах, в иных местах массового посещения граждан, а также игровых мероприятий, мастер-классов, иных подобных мероприятий с очным присутствием граждан;

-кинотеатров, концертных залов, цирков, в том числе в целях проведения без участия зрителей репетиций творческих коллективов;

-детских игровых комнат, детских развлекательных центров, детских лагерей дневного пребывания, иных мест проведения подобных мероприятий для несовершеннолетних, в том числе в парках культуры и отдыха, торгово-развлекательных центрах;

-наземный городской пассажирский транспорт, легковые такси в границах городов Абакан, Черногорск и Саяногорск.

Организациям и индивидуальным предпринимателям, деятельность которых не была приостановлена, предписывалось определить численность работников, обеспечивающих функционирование таких организаций, индивидуальных предпринимателей в период нерабочих дней.

Постановлением Правительства Республики Хакасия от 05.11.2021г. №568 введены для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей введены паспорта коллективного иммунитета, дающие право на работу в условиях режима повышенной готовности. Условия получения паспорта коллективного иммунитета для организаций и индивидуальных предпринимателей предусматривают вакцинацию против новой коронавирусной инфекции 80 и более процентов работников (от фактической численности работников).

В том же постановлении указано, что в случае если оформленный юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем паспорт коллективного иммунитета к COVID-19 оказался недействительным по основаниям и в порядке, предусмотренном настоящим пунктом, соответствующее юридическое лицо, индивидуальный предприниматель вправе оформить новый паспорт коллективного иммунитета к COVID-19 не ранее чем по истечении 6 месяцев со дня, когда соответствующий паспорт коллективного иммунитета к COVID-19 стал считаться недействительным.

В ходе реализации своих полномочий Уполномоченным рассмотрены обращения субъектов предпринимательской деятельности об отмене либо смягчению ограничений, предоставлению государственных и муниципальных мер

поддержки, перевод кредитными организациями льготных кредитов на стадию погашения по коммерческой ставке.

Всего в течение года в адрес Уполномоченного поступило 79 обращений в связи с введенными ограничениями в том числе 6 в форме предложений:

- о полной либо частичной отмене ограничений;
- о предоставлении дополнительных мер государственной поддержки;
- о включении отдельных видов экономической деятельности в перечень отраслей в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции;
- перевод кредитными организациями льготных кредитов в стадию погашения;
- о предоставлении отсрочки по оплате аренды муниципального, государственного имущества.



Директор ООО «Альянс» г. Саяногорск на совместном личном приеме с заместителем прокурора Республики Хакасия Стонт Д.Л. (ВКС)

Постановлением Правительства Республики Хакасия от 05.11.2021 № 568 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Хакасия от 13.03.2020 № 102 «О введении на территории Республики Хакасия режима повышенной готовности и реализации дополнительных мер по защите населения и территорий» введен ряд ограничений для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность.

В последнем абзаце пункта 3 Постановления указано: «В случае если оформленный юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем паспорт коллективного иммунитета к COVID-19 оказался недействительным по основаниям и в порядке, предусмотренном настоящим пунктом, соответствующее юридическое лицо, индивидуальный предприниматель вправе оформить новый паспорт коллективного иммунитета к COVID-19 не ранее чем по истечении 6 месяцев со дня,

когда соответствующий паспорт коллективного иммунитета к COVID-19 стал считаться недействительным».

По мнению Уполномоченного содержание данного пункта, создает дополнительные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности, так как он фактически приостанавливает деятельность любого предпринимателя сроком на 6 месяцев. Как указано в самом постановлении предприниматели уже несут ответственность по ст. 20.6.1 КоАП РФ, в том числе в виде приостановления деятельности. Указанный пункт фактически повторно налагает на предпринимателя наказание за указанные нарушения, что является недопустимым.

Данная информация направлена в Прокуратуру Республики Хакасия, по итогам рассмотрения которой в адрес Главы Республики Хакасия- Председателя Правительства Республики Хакасия вынесен протест.



Руководитель отдела административной практики Министерства по делам юстиции и региональной безопасности РХ на заседании предпринимательского штаба

10 сентября 2021 года на сайте Правительства Республики Хакасия опубликован пресс-релиз Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия «В Хакасии усилен контроль за соблюдением антиковидных мер», в котором говорилось о создании при министерстве отдела административной практики, цель которого, усиление контроля за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований. Благодаря созданию новых мобильных групп эффективность проверок значительно улучшится. Сотрудники отдела вправе проводить проверки и составлять протоколы об административном правонарушении ответственность за нарушение которого предусмотрена ст. 20.6.1 КоАП, в том числе в отношении хозяйствующих субъектов.

Уполномоченный не согласившись с действиями сотрудников отдела административной практики обратился к Главе Республики Хакасия- Председателя

Правительства Республики Хакасия с письмом в котором изложил свою позицию относительно проверки субъектов предпринимательской деятельности.

В соответствии с Федеральным законом от 30.03.1999г. №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», п. 4 Положения о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом контроле (надзоре), утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021г. №1100, полномочиями по осуществлению данного контроля наделены, в том числе Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и ее территориальные органы.

Таким образом действия должностных лиц отдела административной практики Министерства по делам юстиции и региональной безопасности, других министерств и ведомств Правительства Республики Хакасия по осуществлению надзорных мероприятий противоречат действующему законодательству о государственном контроле (надзоре).



Заседание Инвестиционного совета г.Абакана

Инвестиционный совет города 11.02.2021г. рассматривал два факта нарушений предпринимателями условий субсидирования по инвестиционным проектам. В обоих случаях сумма возврата средств должна была быть в сумме более 200 тысяч рублей. (*Нарушения - следствие ковидных ограничений*). Принятое решение - не требовать возврата средств.

Уполномоченным направлены письма о рассмотрении вопроса по отмене, смягчению ограничений, представлению государственных и муниципальных мер поддержки. Уполномоченный принял участие в работе Предпринимательского штаба по разработке предложений в Оперативный штаб при Правительстве РХ по предупреждению завоза и распространения COVID-19.

В рамках реализации полномочий, Уполномоченным проведены встречи с предпринимателями в различных отраслях хозяйственной деятельности по вышеперечисленным вопросам.

Жалобы на неправомерные действия (бездействия) органов местного самоуправления

В 2021 году в адрес Уполномоченного поступило 6 письменных обращений на неправомерные действия (бездействия) органов местного самоуправления.

Причиной обращений послужили действия органов муниципальной власти связанные с ограничениями в осуществлении предпринимательской деятельности выразившиеся в непредоставлении земельных участков, требований по обеспечению торговых объектов системой водоотведения, ограничений права на размещение объектов нестационарной торговли, действий приводящих к воспрепятствованию предпринимательской деятельности.

В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия поступило обращение от индивидуального предпринимателя в связи с принятием Советом депутатов города Абакана Решения от 01.06.2021 № 271 "Об утверждении Правил благоустройства территории города Абакана".

Между Заявителем и Департаментом градостроительства, архитектуры и землеустройства Администрации города Абакана заключен договор на размещение нестационарного торгового объекта от 26.01.2021г., предметом которого являлось размещение нестационарного торгового объекта- автолавки. Для указанных целей, после заключения договора, но до утверждения Правил благоустройства, заявителем приобретен в лизинг автоприцеп стоимостью 2 400 тыс. руб.

В соответствии с п.2.1 Правил, для целей настоящих правил используются автолавка- легковое автотранспортное средство с размещенным в кузове торговым оборудованием, без торгового зала, предназначенный для реализации продуктов питания на вынос. Приобретенный фуд-трак (фото прилагается), не является легковым автотранспортным средством, соответственно осуществление торговли, будет являться нарушением утвержденных Правил. По этой причине Департамент не согласовал дизайн-проект объекта нестационарной торговли, и уведомил о своем праве на односторонний отказ от исполнения Договора.

Распоряжением Правительства Российской Федерации №208-р от 30.01.2021г., в целях обеспечения продовольственной безопасности, стимулирования предпринимательской активности и самозанятости граждан, органам исполнительной власти субъектов и органам местного самоуправления рекомендовано разработать принять нормативные правовые акты, направленные на оказание в том числе содействия в получении юридическими и физическими лицами необходимого количества мест размещения нестационарных торговых объектов и объектов для осуществления развозной торговли, обеспечить развитие розничных и оптовых рынков как важнейшей инфраструктуры малого торгового и производственного бизнеса, устранив излишнее администрирование их деятельности.

В целях обеспечения стабильных и прогнозируемых условий хозяйствования субъектам малого и среднего предпринимательства на территории города Абакана, Уполномоченный обратился в Совет депутатов МО г.Абакана для рассмотрения

вопроса о внесении изменения в подпункт 1 пункта 2.1 Правил, распространив понятие «автолавка» на автоприцепы.

Также обращение было направлено в прокуратуру города Абакана для проверки законности положений Решения от 01.06.2021 № 271, регулирующих размещение объектов нестационарной торговли в частности автоприцепов.

По результатам рассмотрения письма Уполномоченного, Департамент градостроительства, архитектуры и землеустройства Администрации города Абакана согласовал размещение нестационарного торгового объекта- автолавки. Кроме того, Прокуратурой города Абакана вынесено предписание об устранении выявленных нарушений по частной жалобе заявителя.

К Уполномоченному обратился индивидуальный предприниматель осуществляющий розничную торговлю в магазине расположенном в п. Жемчужный Ширинского района. Постановлением администрации Жемчужненского сельсовета на летний период времени создана пешеходная зона в границах территории автостанции в п.Жемчужный. Установление пешеходной зоны было обусловлено расширением сферы обслуживания отдыхающих в летний период, обеспечения безопасности граждан. Однако дополнительно были установлены бетонные блоки, что создало препятствия для движения транспортных средств, в том числе к объектам коммерческого назначения.

После обращения Уполномоченного в Прокуратуру Ширинского района, бетонные блоки были демонтированы до проведения прокурорской проверки. В целях недопущения подобных нарушений главе Жемчужненского сельсовета вынесено представление.

Неправомерные действия (бездействия) органов государственной власти

К Уполномоченному поступили 7 жалоб субъектов МСП на неправомерные действия органов государственной власти Республики Хакасия о нарушении их прав и законных интересов, препятствующих осуществлению предпринимательской деятельности. Неправомерные действия и бездействия государственных органов власти, а также государственных учреждений выразились в несвоевременном исполнении требований исполнительных документов, невыдаче (несвоевременной выдаче) специальных разрешений, ограничение прав субъектов МСП.

В адрес Уполномоченного поступило обращение индивидуального предпринимателя в связи с длительным неисполнением требований исполнительного документа выданного на основании решения Арбитражного суда Республики Хакасия. При этом у заявителя имелась информация о том, что должник осуществляет деятельность по управлению эксплуатацией нежилого фонда.

Абаканским городским отделением судебных приставов №2 УФССП по РХ возбуждено исполнительное производство. Однако на протяжении нескольких месяцев требования исполнительного документа не исполнялись. Согласно ответа, в период с 01 января 2021 года возникла техническая проблема со стороны финансового органа, повлекшее непоступление в городское отделение судебных приставов УФССП по РХ платежных поручений от Управления федерального казначейства Республики Хакасия, в связи с чем взыскатели не могли своевременно получать финансовые средства, взысканные в рамках исполнительных производств судебными приставами региона.

По результатам рассмотрения письма Уполномоченного денежные средства были перечислены на расчетный счет взыскателя в полном объеме.

В адрес Уполномоченного поступило обращение Индивидуального предпринимателя с жалобой на действия должностных лиц УГИБДД МВД по РХ. В жалобе указано, что по результатам открытых конкурсов между предпринимателем и Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия заключен договор о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку для хранения и возврата транспортных средств.

В нарушение Закона Республики Хакасия от 27.10.2017 N 68-ЗРХ "О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств", должностные лица ГИБДД принявшее решение о задержании транспортного средства передают его для транспортировки и хранения на специализированные стоянки, владельцы которых не заключили с Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия соответствующий договор.

Уполномоченный направил жалобу для рассмотрения в Прокуратуру РХ. Проверкой прокуратуры подтвердились доводы указанные в жалобе. Выявлены факты перемещения сотрудниками УГИБДД МВД по РХ задержанных автомобилей на специализированные стоянки, владельцы которых не заключили с Министерством соответствующий договор. По результатам проведенной УГИБДД МВД по РХ служебной проверки должностные лица допустившие нарушения привлечены к дисциплинарной ответственности.

В адрес Уполномоченного поступила жалоба индивидуального предпринимателя на бездействие ФКУ «Росдормониторинг». В жалобе указано, что ИП в целях получения специального разрешения для движения по автомобильным дорогам крупногабаритного транспортного средства, в соответствии с Приказами Минтранса России №343 от 31.08.2020г., №167 от 05.06.2019г. обратился в Федеральное казенное учреждение «Центр мониторинга безопасной эксплуатации автомобильных дорог». Обращение сформировано в электронной форме и подано через «Личный кабинет перевозчика».

Проект перевозки согласован с ГКУ РХ «Хакавтодор», ФКУ УПРДОР «Енисей», Управлением автомобильных дорог по Красноярскому краю, МКУ «Управление городского хозяйства». Все счета на возмещение вреда оплачены на сумму более 130 тыс. руб. На дату поступления обращения специальное разрешение для перевозки строительной техники предпринимателю не выдано, что в свою очередь влечет нарушение договорных обязательств со стороны заявителя.

Уполномоченный обратился в ФКУ «Росдормониторинг», с требованием безотлагательного рассмотрения заявления индивидуального предпринимателя и выдаче соответствующего разрешения. Кроме того, дважды направлял запросы о ходе рассмотрения письма Уполномоченного, а также заявления предпринимателя.

Незаконное уголовное преследование

В 2021 году в адрес Уполномоченного поступило четыре обращения связанных с уголовным преследованием. Также уполномоченный принял участие в двух судебных процессах Абаканского городского суда, Верховного суда Республики Хакасия, Верховного суда Республики Крым в качестве дополнительного защитника по уголовному делу возбужденному в отношении директоров коммерческих организаций.

В отношении директора ООО, зарегистрированного в Республике Хакасия возбуждено уголовное дело, обвиняемого в совершении преступлений, предусмотренных ч.3 ст. 159 УК РФ. Дело рассматривалось Красногвардейским районным судом Республики Крым. Постановлением районного суда от 18 декабря 2020 года уголовное дело – возвращено прокурору Красногвардейского района Республики Крым для устранения препятствий его рассмотрения судом. Прокурором Красногвардейского района подано апелляционное представление в Верховный суд Республики Крым. Уполномоченный допущен к участию в рассмотрении представления в качестве дополнительного защитника. Государственный обвинитель просил отменить постановление суда, в связи с существенными нарушениями уголовно-процессуального закона, уголовное дело передать на новое судебное разбирательство в суд первой инстанции. Считал, что при составлении обвинительного заключения нарушений, которые могут повлиять на постановление законного, обоснованного и справедливого решения, не устранимых в судебном заседании, не допущено.

В соответствии с требованиями п.3 ч.1 ст. 220 УПК РФ в обвинительном заключении должно быть указано существо обвинения, место и время совершения преступления, его способ, мотивы, цели и другие обстоятельства, имеющие значение для данного уголовного дела.

Из этого следует, что соответствующим требованиям уголовно-процессуального законодательства будет считаться такое обвинительное заключение, в котором изложены все предусмотренные законом обстоятельства, в

том числе, существо обвинения с обязательным указанием в полном объеме данных, подлежащих доказыванию и имеющих значение по делу.

Вместе с тем, суд обоснованно указал, что при описании преступных деяний органами следствия данные требования закона не выполнены.

Как правильно установлено судом, представленное обвинительное заключение по настоящему уголовному делу не соответствует указанным требованиям закона и препятствует рассмотрению дела судом.

Так, в обвинительном заключении при изложении преступных деяний указаны противоречащие обстоятельства и сведения, из которых невозможно установить какие конкретно из перечисленных в обвинении документов содержат заведомо ложные, не соответствующие действительности сведения, а какие подтверждают частичное выполнение обязательств по заключенным контрактам по отлову и стерилизации животных.

Также органом предварительного расследования не конкретизирован размер денежной суммы, на завладение которой был направлен умысел обвиняемого, данное нарушение устранено не было.

По итогам рассмотрения апелляционного представления государственного обвинителя решение Красногвардейского района Республики Крым оставлено без изменения.

Также Уполномоченный допущен Абаканским городским судом в качестве дополнительного защитника по делу о привлечении к уголовной ответственности директора предприятия по п. б ч.2 ст.171 УК РФ Незаконное предпринимательство. По мнению правоохранительных органов, предприятие осуществляло деятельность по эксплуатации газозаправочной станции, связанной с эксплуатацией взрывопожароопасного и химически опасного производственного объекта III класса опасности: АЗГС, работающей под избыточным давлением без получения лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

Защита полагает, что уголовное дело должно быть прекращено в связи с отсутствием события преступления, вину в совершении преступления не признал.

По результатам рассмотрения уголовного дела подсудимый признан виновным в совершении преступления, судом назначен штраф. По результатам обжалования приговора суда, Верховным судом Республики Хакасия снижен размер штрафа.



Судебные заседания в Абаканском городском суде

В адрес Уполномоченного поступило индивидуального предпринимателя об оказании помощи в проведении экспертизы в рамках уголовного дела.

Деятельность предпринимателя связана с распространением чая произведенного из сортов конопли в промышленных целях, не связанных с производством и изготовлением наркотических средств и психотропных средств. Содержание в сухой массе вещества доли тетрагидроканнабинола в размере, не превышает 0,1 процента в соответствии с Постановлением Правительства РФ №101 от 06.02.2020г. Изготовленная продукция- чай конопляный, подтверждается декларацией о его соответствии.

В феврале 2021 года предприниматель был задержан оперативными сотрудниками СУ УМВД России по г.Домодедово в процессе сдачи образцов продукции на экспертизу. Ему предъявлено обвинение по части 3 статьи 228 УК РФ. 21 февраля 2021 года Домодедовским городским судом избрана мера пресечения в виде заключения под стражу на 1 месяц 27 дней.

Для эффективной защиты подозреваемого, Уполномоченный обращался в Центральный аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. Просил оказать содействие в изменении меры пресечения, а также скорейшего проведения экспертизы образцов продукции на содержание запрещенных веществ и установления их доли.

Предпринимателю мера пресечения не продлялась, расследование уголовного дела продолжается. При этом Постановлением Правительства РФ №101 от 06.02.2020г. регламентировано производство продукции из конопли с содержанием определенной доли тетрагидроканнабинола, следовательно не является уголовно наказуемым деянием.

В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия поступило обращение индивидуального предпринимателя в связи с возбуждением в отношении неё уголовного дела по ч. 3 ст. 159 Уголовного кодекса.

Уполномоченный просил проверить Прокуратуру РХ правомерность возбуждения уголовного дела на основании п.3.9 Указаний Генеральной прокуратуры РФ, МВД России, Следственного комитета РФ, ФСБ России и Федеральной таможенной службы от 23.07.2020г. N387/49/1/7985/1/218/23/266-р "Об усилении прокурорского надзора и ведомственного контроля за органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие по уголовным делам о преступлениях в сфере предпринимательской деятельности.

В ответном письме прокуратура сообщила о наличии поводов и оснований, предусмотренных статьей 140 УПК РФ, поскольку в ходе первичных мероприятий установлено наличие достаточных сведений указывающих на наличие мошенничества. Однако впоследствии уголовное дело было прекращено с связи с отсутствием в действиях предпринимателя состава преступления.

По результатам опроса проведенного в среде адвокатского сообщества по вопросам защиты бизнеса в ходе уголовного преследования отмечены следующие проблемы:

-На вопрос, сталкивались ли вы в 2021 году с существенными нарушениями уголовно-процессуального законодательства по делам, непосредственно связанным с осуществлением предпринимательской деятельности? 67% опрошенных ответили положительно, при этом 41% ответили, что сталкивались с такими нарушениями два и более раза;

-64% опрошенных адвокатов ответили, что сталкивались в 2021 году с фактами изъятия электронных носителей информации без участия специалиста или их собственника, причем 36% опрошенных сталкивались с такими нарушениями два и более раза (УКП позволяет изъять компьютеры в исключительных случаях, как правило должны быть сняты копии, при этом участие специалиста и собственника электронных носителей обязательно);

-28% из числа опрошенных ответили, что в 2021 году на практике сталкивались со случаями, когда в основе уголовного преследования (поводом для обращения в полицию) была недобросовестная конкуренция;

-На вопрос о том, как часто в 2021 году адвокаты сталкивались со случаями, когда действия сотрудников правоохранительных органов привели к прекращению предпринимательской деятельности или причинили значительные убытки. На этот вопрос 59% опрошенных ответило утвердительно, при этом 33% сталкивались с такими случаями 1 и более раза;

В целом принимавшие участие в опросе адвокаты, оценивая правовую защищенность предпринимателей по 5 бальной шкале (где 1-абсолютно незащищен, а 5- абсолютно защищен) ответили, что уровень правовой защищенности составляет два балла 69%, 3 балла- 31%.

Адвокатское сообщество отмечает, что в российской правовой системе последовательно на протяжении многих лет укрепляется обвинительных уклон. Обнародованные Верховным судом РФ данные по вынесенным приговорам указывают, что процент оправдательных приговоров составляет менее 1%. По мнению адвокатов это не связано с высоким качеством предварительного расследования, ведь при этом доля оправдательных приговоров в суде с участием присяжных заседателей составляет более 30%.

Также отметили следующие проблемы связанные с защитой предпринимателей в уголовном процессе:

-Бизнесу вредит частое изменение законодательства, которое становится в каждой отрасли все более громоздким;

-Сложно прогнозируемыми является рыночные условия, которые вне зависимости от поведения самих предпринимателей достаточно часто приводит компании к банкротству (в качестве примера ограничительные меры в период пандемии, отзыв лицензии у банков, в которых хранятся денежные средства, так как для бизнеса отсутствует какой либо механизм компенсации в отличии от физических лиц);

-Не способствует и правовой определенности изменения применимых налоговых режимов.

Адвокатским сообществом предложено:

1. Усилить прокурорский и судебных контроль, за законностью действий сотрудников правоохранительных органов как при осуществлении оперативно-розыскных мероприятий, так и при производстве предварительного расследования преступлений, связанных с непосредственным осуществлением предпринимательской деятельности. В кратчайшие сроки устранять допущенные нарушения.
2. Исключать факты изъятия оригиналов документов, электронных носителей и совершения сотрудниками правоохранительных органов иных действий, которые могут значительно затруднить дальнейшее осуществление предпринимательской деятельности или причинить значительные убытки. Данная задача может быть реализована также посредством усиления прокурорского и судебного контроля, а также уровня повышения правовой грамотности бизнес, который в свою очередь должен принимать меры по обжалованию допущенных нарушений;
3. Создать условия правовой определенности для бизнеса, сократив количество отраслевых нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность, а также избегать необоснованно частого изменения законодательства, в том числе на региональном и муниципальном уровнях;
4. Предусмотреть механизм, обеспечивающий достаточную защиту финансовых активов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при изменении рыночных условий;
5. Исключить факты проведения проверочных мероприятий при отсутствии со стороны государственных органов достаточных данных и оснований.

Законодательная инициатива субъектов предпринимательской деятельности

В адрес Уполномоченного обратилось Частное образовательное учреждение профессионального образования. В обращении заявитель указал на необходимость внесения изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 27.02.2021г. №279 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2021 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на восстановление предпринимательской деятельности»

Заявитель указал, что является получателем льготного кредита под 3% годовых с датой погашения до 08 апреля 2022 года и рассчитывало в 2021 году провести набор на платное обучение на уровне, не ниже предыдущего года, что позволило бы уверенно погасить кредит в установленные сроки. Однако в связи с резким ухудшением эпидемиологической ситуации образовательное учреждение не добрало более 30% студентов на первый курс обучения, что поставило учреждение в тяжелую ситуацию, связанную с погашением кредита и невозможностью снижения издержек на подготовку студентов.

Заявитель просил через Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей обратиться в Правительство Российской Федерации с предложением о внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 27.02.2021г. №279 для предприятий и организаций территорий (регионов) с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой, в части, либо отмены условия возврата субсидии, либо увеличение срока возврата от 3-х до 5-ти лет.

В адрес Уполномоченного поступило коллективное обращение предпринимателей, осуществляющих регулярные перевозки по регулируемым тарифам в Республике Хакасия и городе Абакане с предложением о внесении изменений в Постановление Правительства Республики Хакасия от 24.09.2018 № 486 "Об утверждении Порядка формирования, установления (пересмотра) регулируемых тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Республики Хакасия".

Заявители указывали, что регулируемые тарифы по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования не изменялись более двух лет. За это время значительно выросли издержки связанные с ведением предпринимательской деятельности в данной сфере. На сегодняшний день установленный низкий тариф является экономически необоснованным, в том числе влияет на установление стоимости проезда по нерегулируемым тарифам. Со своей стороны заявители указывают, что им затруднительно выполнить требования пункта

2.2 Порядка, сформулировать основания обращения в регулирующий орган для установления регулируемых тарифов в виде представления пояснительной записки к расчету тарифов с обоснованием необходимости и причин установления регулируемых тарифов в предлагаемом размере, по причине ежегодного проведения аукционов, смены перевозчиков и отсутствия данных по предшествующим периодам.

В обращении предприниматели предложили внести изменения в Порядок формирования, установления (пересмотра) регулируемых тарифов на перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Республики Хакасия (утвержден Постановлением Правительства Республики Хакасия от 24.09.2018 № 486), которые позволяли бы органам исполнительной власти и органам муниципальной власти регулировать как стоимость проезда, так и стоимость доплаты перевозчикам за работу по регулируемому тарифу.

Отмена нормативно-правовых актов, законов

В адрес Уполномоченного поступило 2 обращения в которых заявители указывали на принятие органами государственной власти Республики Хакасия нормативно-правовых актов Правительства Республики Хакасия и законов Республики Хакасия противоречащих законодательству Российской Федерации. В соответствии с Законом №99-ЗРХ от 03.12.2013г. Уполномоченный не наделен правом обжалования нормативным правовых актов. По всем поступившим обращениям Уполномоченным направлена информация в Прокуратуру Республики Хакасия для проведения проверки законности положений нормативных актов.

Постановлением Правительства Республики Хакасия от 05.11.2021 № 568 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Хакасия от 13.03.2020 № 102 «О введении на территории Республики Хакасия режима повышенной готовности и реализации дополнительных мер по защите населения и территорий» введены ограничения для лиц осуществляющих предпринимательскую деятельность. В частности для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей введены паспорта коллективного иммунитета, дающие право на работу в условиях режима повышенной готовности. Условия получения паспорта коллективного иммунитета для организаций и индивидуальных предпринимателей предусматривают вакцинацию против новой коронавирусной инфекции 80 и более процентов работников (от фактической численности работников).

В случае если оформленный юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем паспорт коллективного иммунитета к COVID-19 оказался недействительным по основаниям и в порядке, предусмотренном настоящим пунктом, соответствующее юридическое лицо, индивидуальный предприниматель вправе оформить новый паспорт коллективного иммунитета к COVID-19 не ранее чем по истечении 6 месяцев со дня, когда соответствующий паспорт коллективного иммунитета к COVID-19 стал считаться недействительным.

По мнению Уполномоченного содержание данного пункта, создает дополнительные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности, так как он фактически приостанавливает деятельность любого предпринимателя сроком на 6 месяцев. Как указано в самом постановлении предприниматели уже несут ответственность по ст. 20.6.1 КоАП РФ, в том числе в виде приостановления деятельности. Указанный пункт фактически повторно налагает на предпринимателя наказание за указанные нарушения, что является недопустимым.

Уполномоченный обратился в Прокуратуру Республики Хакасия для проверки положений указанной нормы на соответствие законодательству Российской Федерации. Рассмотрев обращение Уполномоченного Прокуратурой принесен протест указав.

Принося протест Прокуратурой указано, что отдельные положения постановления противоречат федеральному законодательству.

Абзацем вторым подпункта 2 пункта 3 постановления, на территории Республики Хакасия установлено ограничение в виде запрета юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам, доступ посетителей и работников в здания, строения, сооружения (помещения в них), иные объекты и территории которых был приостановлен в период с 28 октября 2021 года по 7 ноября 2021 года включительно в соответствии с пунктом 4.1.1 постановления, проводить мероприятия, реализовывать товары, выполнять работы, оказывать услуги при отсутствии паспорта коллективного иммунитета к новой коронавирусной инфекции (COVID-19), оформленного в соответствии с пунктом 4 настоящего постановления.

В соответствии с абзацем первым пункта 4 постановления, юридические лица и индивидуальные предприниматели, у которых 80 и более процентов работников (от фактической численности) прошли вакцинацию против новой коронавирусной инфекции, вправе оформить паспорта коллективного иммунитета.

С учетом содержания абзаца второго п.п.2 п.3 постановления оформление паспорта коллективного иммунитета является обязанностью, а не правом юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, желающих осуществлять приносящую доход деятельность. При этом работники, имеющие медицинские противопоказания к вакцинации, не берутся в расчет процента привитости, который ведется от фактической численности работников.

При таких обстоятельствах требование о вакцинации 80 и более процентов работников от фактической численности как условия получения паспорта коллективного иммунитета является коррупциогенным фактором, предусмотренным п.п «а» п.4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных актов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов». Наличие завышенных требований к лицу, предъявленных для реализации принадлежащего ему права, выразившееся в установлении трудновыполнимых требований к организациям.

В постановлении не установлен механизм уведомления органом местного самоуправления, а также профильным исполнительным органом государственной

власти Республики Хакасия юридического лица, индивидуального предпринимателя о получении паспорта коллективного иммунитета, не определена форма такого уведомления, что является коррупциогенным фактором.

В соответствии с абзацем 4 п.4 постановления, внесенные в паспорт коллективного иммунитета сведения должны быть достоверными. Руководители несут ответственность за достоверность сведений, включенных ими в паспорт коллективного иммунитета.

Нарушение требований о достижении требуемого процентного соотношения работников, прошедших вакцинацию, необходимого для оформления паспорта коллективного иммунитета и о достоверности сведений, включаемых в паспорт, согласно абз. 5 п.4 постановления влечет административную ответственность, предусмотренную статьей 20.6.1 КоАП РФ.

В случае привлечения юридического лица, индивидуального предпринимателя к ответственности, оформленный ими паспорт коллективного иммунитета считается недействительным со дня, следующего за днем вступления в законную силу постановления судьи, рассмотревшего дело об административном правонарушении.

Согласно абз. 7 п.4 постановления, в случае если оформленный паспорт коллективного иммунитета оказался недействительным по основаниям и в порядке, предусмотренным данным пунктом, соответствующее юридическое лицо, индивидуальный предприниматель вправе оформить новый паспорт коллективного иммунитета не ранее чем по истечении 6 месяцев со дня, когда соответствующий паспорт коллективного иммунитета стал считаться недействительным.

С учетом требований абз.2 п.п.2 п.3 постановления, недействительность паспорта коллективного иммунитета влечет приостановление деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя на срок свыше 180 дней, что по своей правовой природе является административным приостановлением деятельности.

Административное приостановление деятельности в силу ст. 3.2 КоАП РФ является административным наказанием, которое может устанавливаться только КоАП РФ. Административное приостановление деятельности может устанавливаться и применяться только в качестве основного административного наказания. При применении названных положений постановления, приостановление деятельности будет являться, дополнительным наказанием по отношению к наказанию, назначенному судом по ст. 20.6.1 КоАП РФ. Кроме того, по ч.2 ст. 20.6.1 КоАП РФ возможно наложение административного наказания в виде административного приостановления деятельности на срок до 90 суток.

Как указано выше, по постановлению, деятельность юридического лица, индивидуального предпринимателя приостанавливается на срок 180 суток.

Административное приостановление деятельности назначается судьей.

Таким образом, абз. 7 п.4 постановления, в части оформления нового паспорта коллективного иммунитета не ранее чем по истечении 6 месяцев со дня, когда соответствующий паспорт коллективного иммунитета стал считаться недействительным, противоречит федеральному законодательству и содержит

коррупциогенный фактор, устанавливающий для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения.

Также Прокуратурой Республики Хакасия направлено административное исковое заявление в Верховный суд Республики Хакасия о признании отдельных положений Постановления Правительства Республики Хакасия №102 от 13.03.2020 года недействительными.

3. Контрольно-надзорная деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления.

На территории республики осуществляют свою деятельность 23 органа федерального государственного контроля (надзора), 16 органов регионального государственного контроля (надзора) и более 100 органов, осуществляющих муниципальный контроль.

Постановлением Правительства Российской Федерации №1969 от 30.11.2020г. "Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей", введен мораторий на плановые проверки малого бизнеса до конца 2021 года.

Решение принято по поручению Президента России. Оно не распространяется на компании, чья деятельность сопряжена с рисками причинения вреда окружающей среде или здоровью людей.

Проведение плановой проверки в форме выездной проверки, включенной в ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, может быть принято решение о проведении вместо нее инспекционного визита. Одновременно с этим закрепляется возможность вести надзор в дистанционном формате – с помощью аудио- и видеосвязи.

Данная мера доказала свою эффективность и впоследствии позволит ускорить восстановление бизнеса, а также сократит количество личных контактов между контролёрами и предпринимателями, что особенно важно в условиях пандемии.

Прокуратура РХ

В прошедшем году прокуратурой республики продолжена реализация комплексных мер по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, результатом которых стало выявление свыше 1 000 нарушений федерального законодательства.

Повышенное внимание прокурорами уделялось приведению правовой основы взаимоотношений органов власти и бизнеса в соответствие с федеральным законодательством.

Опротестовано 208 правовых актов, регулирующих отношения с участием хозяйствующих субъектов (2020 г. – 173).

Прокурором республики 26.11.2021 Главе Хакасии – Председателю Правительства Республики Хакасия принесен протест на абзацы 1, 2, 3, 7 пункта 4 постановления Правительства Республики Хакасия от 13.03.2020 № 102 «О введении на территории Республики Хакасия режима повышенной готовности и реализации дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (в ред. от 05.11.2021). Положения нормативного правового акта не предусматривали четкого правового предписания по направлению паспорта коллективного иммунитета в целях надлежащего исполнения возложенной на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей данным НПА обязанности; механизма уведомления органом местного самоуправления, а также профильным исполнительным органом государственной власти Республики Хакасия юридического лица, индивидуального предпринимателя о получении паспорта коллективного иммунитета, не определяли форму такого уведомления, а также устанавливали запрет на осуществление предпринимательской деятельности в течение 6 месяцев после признания вышеназванного паспорта недействительным. Указанное являлось коррупционными факторами, предусмотренными подпунктом «а» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, – наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, выразившееся в установлении неопределенных и трудновыполнимых требований к организациям. В связи с тем, что протест прокурора республики удовлетворен частично, в Верховный Суд Республики Хакасия 14.12.2021 направлено административное исковое заявление.

Решением Верховного Суда Республики Хакасия от 08.02.2022 административное исковое заявление прокурора Республики Хакасия о признании абзаца первого пункта 4 постановления Правительства Республики Хакасия от 13.03.2020 № 102 «О введении на территории Республики Хакасия режима повышенной готовности и реализации дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» недействующим, удовлетворено (в законную силу не вступило).

Федеральными законами от 29.12.2020 № 479-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступившим в силу 01.01.2021, и от 30.12.2020 № 509-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступившим в силу 30.12.2020 (за исключением отдельных положений), предусмотрены возможные способы установления личности заявителя, а также дополнительные гарантии прав граждан при получении государственных и муниципальных услуг (расширены требования к взаимодействию с заявителем при предоставлении государственных и муниципальных услуг). Указанные изменения не учитывались в 93 муниципальных нормативных правовых актах, регламентирующих предоставление муниципальных услуг в различных сферах, что послужило основанием для направления прокурорами городов Абакана, Черногорска, Саяногорска, Богородского, Усть-Абаканского, Бейского, Орджоникидзевского, Таштыпского районов протестов, которые рассмотрены, в правовые акты внесены соответствующие изменения.

По мерам прокурорского реагирования устранены административные барьеры в сфере обеспечения доступа предпринимателей к распоряжению муниципальным имуществом.

Установлено, что администрацией Таштыпского сельсовета в нарушение ч. 3 ст. 4 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» до 01.02.2021 не утвержден перечень объектов, в отношении которых возможно заключение концессионных соглашений, более того, данный перечень не размещен на официальном сайте. Аналогичные нарушения установлены в администрациях Анчулского, Имекского, Нижнесирского, Матурского, Бутрахтинского, Большесейского, Арбатского сельсоветов. Устранение указанных нарушений потребовано прокуратурой Таштыпского района во внесенных 17.09.2021 главам поселений представлениях, которые рассмотрены, удовлетворены, 8 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности. В результате прокурорского вмешательства указанные перечни утверждены и размещены на официальных сайтах муниципалитетов.

В сфере соблюдения прав субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд выявлены нарушения, связанные с неосуществлением закупок в 15% объеме, несоблюдением предусмотренных законом сроков и некорректным заполнением форм отчетов, в связи с чем территориальными прокурорами внесены 14 представлений, в отношении муниципальных служащих возбуждены 9 дел об административных правонарушениях (6 – по ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ, 3 – по ч. 11 ст. 7.30 КоАП РФ). К административной ответственности привлечены 9 должностных лиц. По рассмотренным представлениям к дисциплинарной ответственности привлечены 10 муниципальных служащих.

Проверено исполнение в Республике Хакасия мероприятий национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка предпринимательской инициативы» на реализацию которого в 2021 году предусмотрено финансирование в размере 181,7 млн. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 179,9 млн. руб.; республиканского – 1,8 млн. руб. В результате принятых мер реагирования (принесен 1 протест, объявлено 2 предостережения) удалось добиться полного освоения денежных средств и их реального получения хозяйствующими субъектами.

Пресечены нарушения законодательства об оказании информационной поддержки субъектам предпринимательской деятельности.

По результатам рассмотрения 10 представлений прокурора Алтайского района, внесенных в сентябре 2021 года, администрациями поселений на своих официальных сайтах размещены сведения о реализации муниципальных программ развития и поддержки малого и среднего предпринимательства, о количестве субъектов малого и среднего предпринимательства и об их классификации по видам экономической деятельности и т.д., 4 лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Проводится работа по пресечению нарушений федерального законодательства в части, касающейся своевременной оплаты заказчиками обязательств по

контрактам. Мерами прокурорского реагирования обеспечено право предпринимателей на полную и своевременную оплату исполненных ими государственных и муниципальных контрактов. Выявлено 223 нарушения закона, внесено 203 представления, по результатам их рассмотрения 50 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, 11 должностных лиц привлечены к административной ответственности, объявлены 134 предостережения. В результате принятых мер погашена задолженность в размере 1 952,4 млн. руб. По состоянию на 30.12.2021 просроченная кредиторская задолженность государственных и муниципальных заказчиков ликвидирована.

Органами контроля на территории республики в отношении хозяйствующих субъектов проведено 2 460 проверок (2020 г. – 1469; 2019 г. – 5 132).

В ходе надзорной деятельности нарушения, связанные с предъявлением претензий контрольно-надзорными органами по выполнению исполненных предписаний и начислению штрафов за их неисполнение при последующих проверках, не выявлялись.

В 2021 г. органами предварительного расследования к уголовной ответственности привлечено 21 (39) (СКР – 10, СО МВД – 6, ОД МВД – 5) лицо за совершение преступлений в сфере предпринимательской деятельности. Из них направлено в суд с обвинительным заключением/ходатайством о назначении меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа – 12 уголовных дел (СКР – 6, СО МВД – 6). Прекращено – 15 (СКР - 8, СО МВД – 2, ОД МВД - 5) уголовных дел, из них по нереабилитирующим основаниям – 6 (СКР - 4, СО МВД – 2), по реабилитирующим обстоятельствам - 9 (СКР - 4, ОД МВД – 5).

Судами Республики Хакасия в анализируемый период рассмотрено 21 уголовное дело в отношении 27 лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью, из них по ч. 2 ст. 238 УК РФ - 3 уголовных дела в отношении 3 лиц, по ч. 2 ст. 171 УК РФ - 4 уголовных дела в отношении 8 лиц, по ч. 1 ст. 171.3 УК РФ - 1 уголовное дело в отношении 1 лица, по ч. 6 ст. 171.1 УК РФ - 1 уголовное дело в отношении 1 лица, ч. 1 ст. 199.2 УК РФ - 3 уголовных дела в отношении 3 лиц, по ч. 3 ст. 159 УК РФ - 1 уголовное дело в отношении 1 лица, по ч. 5 ст. 159 - 1 уголовное дело в отношении 1 лица, по ч. 4 ст. 159 УК РФ - 5 уголовных дел в отношении 7 лиц, из них 1 лицо в совокупности по ч. 4 ст. 174.1 УК РФ, по ч. 1 ст. 327 УК РФ - 1 уголовное дело в отношении 1 лица, по ч. 5 ст. 327 УК РФ - 1 уголовное дело в отношении 1 лица.

Незаконные решения о привлечении предпринимателей к уголовной ответственности (с нарушением требований УПК РФ, при отсутствии достаточных доказательств вины и т.д.) не принимались.

Статистические сведения о привлечении предпринимателей к административной ответственности, в связи с осуществлением предпринимательской деятельности, количестве начисленных штрафов и их размерах, в прокуратуре республики отсутствуют. Случаев проведения плановых и внеплановых проверок предпринимателей с нанесением ущерба их деятельности, повторной выдачи предписаний, не выявлялось.

По результатам обзора нормотворчества предложения в части мер в целях предупреждения нарушений прав субъектов предпринимательской деятельности отсутствуют.

С целью предупреждения нарушений в анализируемой сфере на 2022 год прокуратурой республики запланировано проведение проверки соблюдения прав предпринимателей при оказании мер поддержки, предоставлении публичных услуг, осуществлении контрольно-надзорной деятельности.

Главное управление МЧС России по РХ

По данным Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Хакасия за 2021 год подразделениями управления надзорной деятельности и профилактической работы в отношении хозяйствующих субъектов, относящихся к малому и среднему предпринимательству проведено 82 мероприятия по надзору, что на 24% больше аналогичного периода прошлого года, из них 12 плановых проверок и 70 внеплановых мероприятий, из которых 63 по контролю ранее выданного предписания, 7 по поступлению заявлений и обращений граждан.

По результатам проверок к административной ответственности привлечено 36 лиц из них:

в виде предупреждения - 23;

в виде административного штрафа – 12, на сумму 319 тыс. руб., из которых 10 вынесено мировыми судами за неисполнение предписаний, на сумму 283 тыс. руб.

Ущерб деятельности, субъектам малого и среднего предпринимательства по результатам проведенных надзорных мероприятий сотрудниками Главного управления не нанесен.

Нарушений законодательства Российской Федерации при проведении надзорных мероприятий в области пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, сотрудниками территориальных подразделений не допущено.

Управление Федеральной антимонопольной службы по РХ

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия в 2021 году привлечено к ответственности за нарушения, связанные с предпринимательской деятельностью 34 хозяйствующих субъекта (3 хозяйствующих субъекта привлечены к административной ответственности дважды).

Начислено 19 штрафов на общую сумму 15 637 108 руб. В 18 случаях административные штрафы заменены на предупреждения.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации №1969 от 30.11.2020г. "Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей", принятого в связи с угрозой распространения коронавирусной инфекции УФАС и ее территориальные органы временно приостановили назначение и проведение внеплановых проверочных мероприятий в отношении хозяйствующих субъектов. Соответственно в 2021 году в отношении хозяйствующих субъектов проверок не проводилось

В 2021 году Хакасское УФАС приняло участие в правотворческой деятельности, а именно благодаря совместным усилиям Хакасского УФАС и Правительства Республики Хакасия принято Постановление Правительства Республики Хакасия от 16.07.2021г. №347 «Об утверждении Порядка определения лиц, исполняющих решение о задержании транспортного средства, требований к специализированным стоянкам и типовой формы договора о перемещении транспортных средства на специализированную стоянку, их хранения и возврату» (ранее проводился конкурс со спорными критериями отбора победителя торгов), что позволило устранить пробелы в правовом регулировании данных правоотношений и в дальнейшем будет способствовать развитию конкуренции на товарном рынке.

Государственная инспекция труда

Государственной инспекцией труда в Республике Хакасия в течение 2021 года в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проведено 277 проверок (в 2020г.-207).

В 2021 году был проверен 231 хозяйствующий субъект (в 2020г.- 174), что составило 1.16% от общего числа зарегистрированных в установленном порядке хозяйствующих субъектов (в 2020г.- 0,84%).

В отношении субъектов малого и среднего бизнеса в течение 2021г. проведено 107 надзорных мероприятий (101 за 2020г.).

В связи с введенным мораторием Правительством РФ на плановые проверки малого бизнеса из ежегодного плана проведения плановых проверок на 2021 год, исключены все плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами малого предпринимательства, с целью снижения административной нагрузки на большое число предприятий малого бизнеса.

Так в 2021 году из плана проверок Государственной инспекцией труда в Республике Хакасия была исключена 51 плановая проверка из 78 включенных в план.

По фактам допущенных в 2021 году несчастных случаев с тяжелым исходом на производстве в организациях малого и среднего предпринимательства проведено 3

расследования несчастных случаев (18 за 2020г.). По итогам 2021 года у субъектов малого и среднего бизнеса зарегистрирован 1 погибший работник на производстве.

В связи с выявленными по итогам проведенных проверок и расследований несчастных случаев нарушениями трудового законодательства к административной ответственности в виде административных штрафов привлечено 125 должностных и юридических лица субъектов малого и среднего бизнеса (113 за 2020г.), в том числе 23 индивидуальных предпринимателя (31 за 2020г.). Общая сумма наложенных административных штрафов составила 3230 тыс. руб. (2840 тыс. руб. за 2020г.).

При этом, общее количество фактов привлечения к административной ответственности в виде предупреждения составило в 2021г.- 358 постановлений (226 за 2020г.).

Факты причинения ущерба субъектам малого и среднего бизнеса за 2020-2021г.г. отсутствуют, проверок, признанных незаконными не имеется, решения о приостановлении деятельности хозяйствующих субъектов за указанный период не выносились.

В течение 2021 года в значительной мере была усилена работа в части профилактики правонарушений. В соответствии с положениями Федерального закона №248-ФЗ, в адрес хозяйствующих субъектов выдано 848 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (587 за 2020г.).

Управление Роспотребнадзора по РХ

В Управление Роспотребнадзора по Республике Хакасия поступают обращения граждан с жалобами на оказания жилищно-коммунальных услуг ненадлежащего качества, в том числе на качество питьевой воды и шумовое воздействие хозяйствующих субъектов, расположенных на 1 этажах жилых домов, а именно, от деятельности магазинов, объектов общественного питания, пекарен, кондитерских цехов, фитнес-клубов, спортивных залов, танцевальных студий и др.

Сохраняется стабильно высокий уровень числа жалоб граждан на шумовое воздействие хозяйствующих субъектов, расположенных на 1 этажах жилых домов, а именно, от деятельности магазинов, объектов общественного питания, пекарен, кондитерских цехов, фитнес-клубов, спортивных залов, танцевальных студий и др. Так, в 2019 году поступило для рассмотрения 49 жалоб, в 2020 году – 69, а в 2021 году – 46.

В 2021 году по результатам 5 проведенных контрольных (надзорных мероприятий) изложенные в обращениях факты подтвердились. В 5 случаях хозяйствующим субъектам выданы предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований, в 15 случаях обращения перенаправлены на рассмотрение в рамках компетенции в другой государственный орган. По материалам Управления по итогам рассмотрения обращения гражданки судом принято решение о

приостановлении деятельности индивидуального предпринимателя (Богданова Елена Викторовна, ИНН 190117089378, адрес объекта: Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Стофато, д. 4, пом. 135Н, салон цветов «Сезоны») на 80 суток.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, размещая объекты разных видов деятельности на первых этажах многоквартирных жилых домов, не соблюдают требования санитарного законодательства, что приводит к ухудшению условий проживания и отдыха людей в жилых помещениях.

Результаты контрольных (надзорных) мероприятий свидетельствуют о наличии угроз для населения вследствие нарушения обязательных требований к обеспечению безопасности и качества продукции на всех стадиях ее оборота на потребительском рынке Республики Хакасия.

В 2021 году по результатам эпидемиологических расследований фактов отравлений граждан Республики Хакасия кулинарной продукцией в двух предприятиях общественного питания г. Абакана Управлением выявлены многочисленные нарушения законодательства, в том числе грубые нарушения, подтверждающие факт производства небезопасной пищевой продукции. Незамедлительно принимались меры по временному запрету деятельности предприятий на 5 суток до рассмотрения дел в суде (ИП Ульяновченко Максим Николаевич, ИНН 190120580931, адрес объекта: Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Некрасова, д. 35, «Бургер-бар от шефа авто»; ИП Лондаридзе Майхаз Григорьевич, ИНН 190119906272, адрес объекта: Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Тараса Шевченко, д. 104А, кафе «Грузинская выпечка»). Хозяйствующие субъекты привлечены к административной ответственности по ст. 6.3 ч.1, 6.25, 14.43 ч.2 КоАП РФ, в соответствии с п. 4.1.4 КоАП РФ проведена замена штрафа по 2 - м административным делам по ст. 6.3 ч.1, 6.25 КоАП РФ, сумма штрафных санкций составила 30 тыс. рублей на каждого хозяйствующего субъекта. По решению судов деятельность ИП Лондаридзе М.Г. приостанавливалась на 90 суток, ИП Ульяновченко М.Н. – привлечен к административной ответственности в виде штрафа на сумму 5 тыс. рублей.

В 2021 году по результатам контроля за реализацией алкогольной и табачной продукции, в том числе по материалам, поступившим в Управление из правоохранительных органов, в отношении 7 индивидуальных предпринимателей возбуждено 7 административных дел по ч. 4 ст. 15.12 КоАП РФ за оборот алкогольной и табачной продукции контрафактного производства без маркировки и (или) нанесения информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, материалы направлены для рассмотрения в суд. По 5 административным делам судом приняты решения о наложении штрафа на сумму 50 тыс. рублей, в т.ч. по 2 с конфискацией продукции, 2 дела находятся на рассмотрении.

Таким образом, в ходе реализации Управлением функций по осуществлению государственного контроля (надзора) достоверно установлены факты причинения (угрозы причинения) субъектами малого и среднего предпринимательства вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Учитывая вышеизложенное, при обстоятельствах, когда представители малого и среднего бизнеса в своей деятельности допускают нарушения установленных требований, деятельность Управления, направленная, в том числе, на осуществление государственного контроля (надзора), позволяет устранять нарушения, проводить разъяснительную работу и как закономерный результат – обеспечивать благополучие населения.

Дополнительно сообщаем, что Президентом Российской Федерации 31.07.2020 был подписан новый Федеральный закон № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Закон был разработан, в том числе, в целях устранения недостатков прежнего правового регулирования государственного и муниципального контроля, заключающихся в недостаточности регулирования вопросов профилактики нарушений обязательных требований, а также акценте на проведении проверок, являющихся наиболее затратным как для бизнеса, так и для надзорных органов мероприятием.

Содержание Закона свидетельствует о его направленности на снижение интенсивности и количества проверок, а также на установление гарантий защиты прав, как надзорных органов, так и субъектов предпринимательской деятельности.

Одновременно с этим также стоит обратить внимание, что Федеральным законом от 01.04.2020 № 99-ФЗ внесены изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которым административный состав расширен путем добавления ч. 2 и ч. 3, которыми установлена административная ответственность за нарушение законодательства (невыполнение законных требований, предписаний, постановлений) в периоды ЧС, карантина или угрозы распространения заболевания.

В 2021 году в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства Управлением по ч. 2 ст. 6.3 КоАП РФ возбуждено и передано на рассмотрение в суды 11 административных дел. По 5 материалам судом принято решение о назначении наказания в виде предупреждения, по 3 назначен штраф на общую сумму 135 000 рублей.

Общее количество проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

	2020 год	2021 год
Проведено органом проверок (всего), в том числе:	288	507
в отношении субъектов малого и среднего бизнеса	163	110
Проведено органом внеплановых проверок, в том числе:	197	281
в отношении субъектов малого и среднего бизнеса	118	92
Кол-во проверок с выявленными нарушениями в отношении субъектов малого и среднего бизнеса	98	90
Кол-во выявленных нарушений в отношении субъектов малого и среднего бизнеса	663	480
Число проверок, по результатам которых выданы предписания в отношении субъектов малого и среднего бизнеса	89	83
Привлечено всего	211	152
Привлечено должностных лиц, индивидуальных предпринимателей к административной ответственности по результатам проверок в отношении субъектов малого и среднего бизнеса	174	108
Привлечено юридических лиц к административной ответственности по результатам проверок в отношении субъектов МСП	25	19
Привлечено должностных лиц к дисциплинарной ответственности по результатам проверок в отношении субъектов МСП	-	-
Штрафы заменены на предупреждение	20	5
Количество штрафов / размер (тыс.р.)	174/1396,6	84/615,8
Принято решение о приостановлении деятельности*	1	2

4. Истории успеха

Участие Уполномоченного в арбитражном процессе о взыскании взносов на капитальный ремонт

При участии Уполномоченного, ФАС Восточно-Сибирского округа рассмотрена кассационная жалоба ООО «Орбита» о законности уплаты взносов на капитальный ремонт владельцами пристроенных (дело №А74-9197-2018).

Арбитражным судом Республики Хакасия удовлетворен иск НО «Республиканский фонд капитального ремонта МКД» о взыскании задолженности

по уплате обязательных взносов на капитальный ремонт. Постановлением суда апелляционной инстанции решение суда оставлено без изменения. Судебные акты обжалованы в ФАС Восточно-Сибирского округа.

Постановлением от 26.05.2021г. решение Арбитражного суда Республики Хакасия и постановление Третьего арбитражного апелляционного суда отменено, дело передано на новое рассмотрение в Арбитражный суд Республики Хакасия.

Отменяя судебные акты суда первой и апелляционной инстанции, суд отметил следующее, пристроенные помещения расположены за пределами границ многоквартирного дома и границ земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, построены в период с 2000 по 2008 годы (после сдачи в эксплуатацию МКД) на основании отдельного проекта и на земельном участке, предоставленном для его строительства (т.е. не были спроектированы как часть единого комплекса строящегося многоквартирного дома). Данные доводы не были рассмотрены судами и им не дана правовая оценка.

При новом рассмотрении дела Арбитражным судом Республики Хакасия удовлетворен иск НО «Республиканский фонд капитального ремонта МКД» о взыскании задолженности по уплате обязательных взносов на капитальный ремонт. Постановлением суда апелляционной инстанции решение суда оставлено без изменения. Судебные акты обжалованы в ФАС Восточно-Сибирского округа.

Отказывая в иске суд отметил, что в случае если функционирование нежилых помещений собственника осуществляется отдельно от жилого многоквартирного дома, общим имуществом с домом является только встроенная часть помещений, поэтому собственник несет обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт исходя из площади только встроенной части помещений ответчика.

На основании представленных в дело доказательств, которые истец не опроверг, арбитражный суд пришел к выводу, что МКД в пристроенной части функционируют отдельно и не зависят друг от друга.

Доказательствами которые послужили основанием для отказа в иске послужили, данные судебной строительной экспертизы, данные Росреестра (в том числе по земельному участку, и по площади многоквартирного дома) и данные, указанные в Электронном паспорте дома.

Начисление владельцам пристроенных к МКД помещений взносов на капитальный ремонт неоднократно оспаривалось в арбитражном суде, где судебные акты выносились не в пользу предпринимателей. Данное дело рассматривается три года и это первый положительный прецедент в регионе.

АРБИТРАЖНЫЙ СУД РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ

Именем Российской Федерации

РЕШЕНИЕ

(резолютивная часть)

г. Абакан
20 августа 2021 г.

Дело № А74-9197/2018

Арбитражный суд Республики Хакасия в составе судьи М.А. Лукиной, при ведении протокола судебного заседания секретарём Т.В. Мигалкиной, рассмотрел в открытом судебном заседании дело по исковому заявлению некоммерческой организации «Республиканский фонд капитального ремонта многоквартирных домов» (ИНН 1901101327, ОГРН 1131900000704) к обществу с ограниченной ответственностью «Орбита» (ИНН 1901090442, ОГРН 1091901002214) о взыскании 306 710 руб. 36 коп.,

встречному иску общества с ограниченной ответственностью «Орбита» (ИНН 1901090442, ОГРН 1091901002214) к некоммерческой организации «Республиканский фонд капитального ремонта многоквартирных домов» (ИНН 1901101327, ОГРН 1131900000704) о признании законной и обоснованной оплаты обязательных взносов на капитальный ремонт многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Абакан, ул. Щетинкина, д. 65, произведенную собственником ООО «Орбита» из расчета встроенной площади, принадлежащего ему нежилого помещения 67 Н,

с участием в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований относительно предмета спора, на стороне истца Правительства Республики Хакасия (ИНН 1901022330, ОГРН 1021900532323) и на стороне ответчика уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия Кудашкина Василия Владимировича.

Руководствуясь статьями 110, 112, 150, 167-171, 176, 319 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

РЕШИЛ:

1. Принять отказ общества с ограниченной ответственностью «Орбита» от встречного иска и прекратить производство по делу по встречному исковому заявлению.

2. Отказать некоммерческой организации «Республиканский фонд капитального ремонта многоквартирных домов» в удовлетворении иска.

Взыскать с некоммерческой организации «Республиканский фонд капитального ремонта многоквартирных домов» в пользу общества с ограниченной ответственностью «Орбита» 43 000 (сорок три тысячи) руб. судебных издержек.

3. Возвратить некоммерческой организации «Республиканский фонд капитального ремонта многоквартирных домов» из федерального бюджета 1901 (одна тысяча девятьсот один) руб. государственной пошлины, излишне уплаченной платежным поручением от 01.06.2018 №717.

4. Возвратить обществу с ограниченной ответственностью «Орбита» из федерального бюджета 4200 (четыре тысячи двести) руб. государственной пошлины, уплаченной квитанцией ООО «Хакасский муниципальный банк» №223951002 от 30.07.2018.

На решение может быть подана апелляционная жалоба в Третий арбитражный апелляционный суд в месячный срок с момента его принятия.

Жалоба подаётся через Арбитражный суд Республики Хакасия.

Судья

М.А. Лукина

Замена индивидуальному предпринимателю административного штрафа на предупреждение

В Верховном суде Республики Хакасия рассмотрена жалоба индивидуального предпринимателя на постановление о привлечении к административной ответственности по статье 20.6.1 КоАП РФ. Уполномоченным подготовлена жалоба на постановление, также он допущен к участию в рассмотрении жалобы.

Министерством по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия в отношении торгового объекта, где осуществлял деятельность предприниматель проведена проверка соблюдения масочного режима. По итогам проверки составлен протокол об административном правонарушении. В качестве доказательств предъявлена видеозапись на которой предприниматель некоторое время находился в помещении без защитной маски. Мировым судом вынесено постановление о привлечении его к административной ответственности в виде штрафа в сумме 10 000 рублей.

Предприниматель обратился к уполномоченному с просьбой оказать содействие в отмене постановления. Уполномоченным составлена жалоба, и направлено письмо в Прокуратуру Республики Хакасия с просьбой о представлении интересов предпринимателя при рассмотрении жалобы в суде. Жалоба мотивирована тем, что административным органом нарушен порядок организации и проведения мероприятий по контролю, а также мероприятий по профилактике обязательных требований регламентированный Федеральными законами от 26.12.2008г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и «248-ФЗ от 31.07.2020г. «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».



Пересмотр судебного акта в Верховном суде РХ при участии Прокуратуры РХ

В судебном заседании на стороне предпринимателя приняли участие Уполномоченный и Прокуратура Республики Хакасия. По результатам рассмотрения жалобы, постановление о привлечении к административной ответственности изменено. Административный штраф заменен на предупреждение. При этом суд отметил, что тяжесть совершенного правонарушения не соответствует мере ответственности.

Нарушения в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий

К Уполномоченному обратился директор коммерческой организации с жалобой на незаконные действия сотрудников полиции в ходе проведения осмотра места происшествия.

В своем обращении заявитель указывал на нарушения законодательства и произвол сотрудников МВД Республики Хакасия, в частности:

Отказ представиться и показать служебное удостоверение последовал от второго сотрудника, который допускал в ходе обыска множественные процессуальные нарушения;

Проведение осмотра (обыска) без предъявления обоснования;

Изъятие товара;

Не были разъяснены права;

Лишение права пользоваться юридической помощью;

Фактическое проведение обыска, а не осмотра без предъявления каких-либо обоснований. Товар без разрешения перемещали, вскрывалась и разрывалась упаковка, товары тщательно рассматривались. Сотрудники полиции запрещали видеофиксацию происходящего. В начале проведения осмотра ими словесно было заявлено "что возможно здесь торгуют контрафактом".

На основании «Указания Генпрокуратуры России N 387/49, МВД России N 1/7985, СК России N 1/218, ФСБ России N 23, ФТС России N 266-р от 23.07.2020 "Об усилении прокурорского надзора и ведомственного контроля за органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие по уголовным делам о преступлениях в сфере предпринимательской деятельности", заявитель просил провести проверку фактов, изложенных в обращении, установить законность составленного протокола осмотра и были ли законные основания изъятия товара, а также привлечь сотрудников полиции к ответственности за превышение служебных полномочий и попытку фальсификации доказательств.

Прокуратура Республики Хакасия рассмотрев поступившее от Уполномоченного обращение, указало, что указанные доводы о нарушениях уголовно-процессуального законодательства нашли свое объективное подтверждение.

Установлено, что сотрудниками полиции вместо осмотра места происшествия фактически проведено такое следственное действие как обыск, что не предусмотрено уголовно-процессуальным законом на стадии процессуальной проверки. Кроме того, оперуполномоченным, составившим протокол, не описаны процессуальные действия по вскрытию упаковок и исследованию запчастей, изымаемые предметы не упакованы и не опечатаны.

Прокуратурой Республики Хакасия в адрес министра внутренних дел Республики Хакасия внесено требование об устранении нарушений, в котором потребовано вернуть изъятые в ходе осмотра места происшествия предметы.

Нарушения в области закупок для муниципальных, государственным нужд

В адрес Уполномоченного поступило обращение Общества с ограниченной ответственностью в связи с неисполнением обязательств по государственному контракту, заключенного с Государственным казенным учреждением Республики Хакасия «Управление автомобильных дорог Республики Хакасия».

В рамках заключенного контракта заявитель принял обязательства выполнить работы по реконструкции мостового перехода в Бейском районе Республики Хакасия в сроки, предусмотренные контрактом, а Заказчик обязался принять и оплатить выполненные работы. Согласно Акта приемочной комиссии предъявленный к приемке объект принят заказчиком в эксплуатацию. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию подписано сторонами. Обязательства перед заказчиком исполнены в полном объеме. Однако ГКУ РХ «Управление автомобильных дорог Республики Хакасия» не в полном объеме произвело оплату. На дату обращения долг составлял более 18 млн. руб.

После обращения Уполномоченного в Прокуратуру Республики Хакасия, установлено, что просроченная кредиторская задолженность образовалась в результате недофинансирования из республиканского бюджета Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия и подведомственного ему ГКУ РХ «Хакасавтодор». По результатам проверки Главе Республики Хакасия-Председателю Правительства Республики Хакасия прокуратурой вынесено представление.

В адрес Уполномоченного поступило обращение индивидуального предпринимателя в связи с неисполнением Управлением коммунального хозяйства и транспорта Администрации города Абакана обязательств по оплате за оказанные услуги по муниципальному контракту на осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам автомобильным транспортом общего пользования.

Контракт заключен в соответствии с Законом № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Источник финансирования- бюджет города Абакана.

Ранее предприниматель трижды обращался к Уполномоченному с аналогичными жалобами. Обращения были направлены в Прокуратуру города Абакана. Согласно ответов прокуратуры, ею неоднократно выносились представления об устранении нарушений прав субъектов предпринимательской деятельности. Тем не менее, несмотря на вынесенное представление, ситуация с неисполнением заказчиком своих обязательств не изменилась. Как указывает заявитель задолженность увеличилась и составила более 2 млн. руб.

По результатам рассмотрения обращения Прокуратурой города Абакана, в адрес Бюджетно-финансового управления Администрации города Абакана вынесено представление. Задолженность перед предпринимателем была погашена в полном объеме. Причина неисполнения обязательств неисполнение доходной части бюджета города Абакана.

В адрес Уполномоченного поступило обращение индивидуального предпринимателя в связи с неисполнением Федеральным казенным учреждением «Исправительная колония № 35 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Хакасия» в установленные сроки обязательств по государственному контракту на поставку мукомольной мельницы, заключенного в соответствии с Законом РФ от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В обращении заявитель указал, что поставка завершена в полном объеме, что подтверждается товарной накладной и актом прима-передачи, однако обязательства по оплате заказчиком не исполнены в полном объеме. Сумма просроченной задолженности составляет более 700 тыс. руб.

Уполномоченный обратился в Прокуратуру Республики Хакасия с просьбой о проведении проверки. Прокурором по исполнению соблюдения законом в исправительных учреждениях вынесено представление начальнику УФСИН по РХ. Задолженность перед предпринимателем погашена в полном объеме.

Благодарственное письмо

Уважаемый Василий Владимирович!

Индивидуальный предприниматель Тарасенко Владимир Николаевич, выражает Вам и Вашему коллективу, в т.ч Хориноеву Дмитрию Владимировичу благодарность, за помощь оказанную при работе с государственным заказчиком (ФКУ ИК-35 УФСИН России по Республике Хакасия).

Благодаря Вам и проделанной работе с Вашей стороны, 14.07.2021 г. я получил оплату за поставленный товар, не доводя дело до суда!

Именно Ваше своевременная помощь и поддержка, оказанные в нужное время, привели к столь быстрому результату! Благодарю Вас за Ваш добросовестный труд!

С Уважением,

ИП Тарасенко В.Н.


Б.П.

/Тарасенко В.Н./

5. Реализация специальных полномочий Уполномоченного, в том числе судебных

КРИТЕРИИ	Количество	
	2020	2021
Количество подготовленных и направленных ходатайств регионального уполномоченного о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной и административной ответственности	1	8
Количество посещений мест лишения свободы в целях защиты прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам о преступлениях, предусмотренных некоторыми «экономическим» статьями УК РФ	1	1
Количество обращений регионального уполномоченного в антимонопольный орган с просьбой проведения проверки по обращению заявителя	3	1
Количество направленных в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления мотивированных предложений о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу).	9	6
Количество направленных высшему должностному лицу субъекта РФ (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) мотивированных предложений об отмене или о приостановлении действия актов органов исполнительной власти соответствующего субъекта РФ	19	4
Количество заявлений в суд о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц.	0	0
Число мероприятий (конференций, круглых столов, слушаний, семинаров и т.д.) организованных и проведенных непосредственно региональным уполномоченным, представителями регионального института, в том числе общественными представителями регионального уполномоченного по актуальным вопросам защиты бизнеса	8	9

Количество образовательных мероприятий для предпринимателей/количество участников	3	14
---	---	----

6. Проблемы предпринимательства, связанные с массовым нарушением законодательства или массовыми ошибками правоприменительной практики. Предложения по решению или результат.

Уполномоченный обращает внимание на следующие проблемы, возникающие при исполнении на территории Республики Хакасия законодательства, направленного на защиту прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Нарушения в области закупок для государственных и муниципальных нужд

№	Субъект обращения	Субъект нарушения	Сумма долга, тыс. руб.	Территориальный орган прокуратуры	Меры реагирования	Результат обращения
1	ООО «Регион» Иркутская область	ГБУЗ РХ «Белоярская районная больница»	811	Прокуратура Алтайского района	Не принимались	Долг погашен
2	ИП Кружков А.В. Алтайский р-н	УКХТ Администрации города Абакана	2 019	Прокуратура г.Абакана	Представление БФУ Администрации г.Абакана	Долг погашен частично
3	ООО «Регион» Иркутская область	ГБУЗ РХ «Белоярская районная больница»	434	Прокуратура Алтайского района	Не принимались	Долг погашен
4	ООО «Акцент+» Кемеровская область	ГКУ РХ «Управление социальной поддержки г.Абакана»	141	Прокуратура РХ	Представление Главе РХ- Председателю Правительства РХ	Долг погашен
5	ООО «Акцент+» Кемеровская область	Министерство транспорта и дорожного хозяйства РХ	141	Прокуратура РХ	Представление Главе РХ- Председателю Правительства РХ	Долг погашен
6	ООО «Ион плюс» г.Екатеринбург	ГБУЗ РХ «Республиканский клинический наркологический диспансер»	330	Прокуратура РХ	Представление Главе РХ- Председателю Правительства РХ	Долг погашен
7	ИП Качур М.В. г.Абакан	УКХТ Администрации города Абакана	295	Прокуратура г.Абакана	Предостережение начальнику Управления коммунального хозяйства и транспорта г.Абакана	Долг погашен
8	ООО «ПСМУ» г.Абакан	ГКУ РХ «Хакасавтодор»	18 044	Прокуратура РХ	Представление Главе РХ- Председателю Правительства РХ	Долг погашен
9	ООО ЛЕК 19 г.Минусинск	Министерство здравоохранения Республики Хакасия	75 326	Прокуратура г.Абакана	Представление Министру здравоохранения РХ	Долг погашен частично
10	ИП Качур М.В. г.Абакан	УКХТ Администрации города Абакана	592	Прокуратура г.Абакана	Не принимались	Долг погашен

11	ООО ЛЕК 19 г.Минусинск	Министерство здравоохранения Республики Хакасия	42 505	Прокуратура РХ	Представление Главе РХ- Председателю Правительства	Долг погашен частично
12	ИП Смирнов Б.Г. г.Абакан	УКХТ Администрации города Абакана	1 012	Прокуратура г.Абакана	Не принимались	Долг погашен
13	ИП Тарасенко В.Н. г.Челябинск	ФКУ Исправительная колония № 35 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по РХ»	655	Прокуратура г.Абакана	Представление Начальнику УФСИН по РХ	Долг погашен
14	ООО ЛЕК 19 г.Минусинск	Министерство здравоохранения Республики Хакасия ГБУЗ РХ «Республиканской клинической больницей им. Г.Я. Ремишевской»	37 900	Прокуратура РХ	Представление Главному врачу ГБУЗ РХ «Республиканской клинической больницей им. Г.Я. Ремишевской»	Долг погашен
15	ИП Качур М.В. г.Абакан	УКХТ Администрации города Абакана	1 185	Прокуратура г.Абакана	Не принимались	Долг погашен
16	ИП Болбат И.В. Боградский р-н	МКУ г.Абакана «Архитектура и градостроительство»	174	Прокуратура г.Абакана	Не принимались	Долг погашен
17	ИП Качур М.В. г.Абакан	УКХТ Администрации города Абакана	1 206	Прокуратура г.Абакана	Не принимались	Долг погашен
18	ООО ЧОО «Барс 2» г.Абакан	Муниципальные бюджетные дошкольные учреждения города Абакана	841	Прокуратура г.Абакана	Не принимались	Долг погашен частично
19	ИП Качур М.В. г.Абакан	УКХТ Администрации города Абакана	592	Прокуратура г.Абакана	Не принимались	
20	ООО «Регион- Сибирь» г.Дивногорск	ГБУЗ РХ «Республиканский клинический наркологический диспансер»	1 910	Прокуратура РХ		

21	ИП Сидоренко А.В. г.Абакан	Администрация Селосонского сельсовета Ширинского района	615	Прокуратура Ширинского района	Представление, Адм ответ-ть Главы Селосонского с/с	Долг погашен
22	ИП Сидоренко А.В. г.Абакан	МБУ СОБ «Спортивно- оздоровительная база «Меридиан»	431	Прокуратура г.Абакана		
23	ИП Болбат И.В. Боградский р-н	МБУ СОБ «Спортивно- оздоровительная база «Меридиан»	493	Прокуратура г.Абакана		
24	ООО ЧОО «Барс 2» г.Абакан	Муниципальные бюджетные дошкольные учреждения города Абакана	1 387	Прокуратура г.Абакана		

7. Предложения по повышению эффективности деятельности института Уполномоченного (проблемы и предложения).

В 2021 году уполномоченному продолжить работу по реализации специальных функций и полномочий, включая:

- направление в территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, органам государственной власти Республики Хакасия, органам местного самоуправления, должностным лицам, в решениях и (или) действиях (бездействии) которых он усматривает нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, свое заключение, содержащее рекомендации о необходимых мерах по восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- подготовку и направление ходатайств регионального уполномоченного о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной и административной ответственности;
- направление в органы государственной власти Республики Хакасия, органы местного самоуправления мотивированных предложений о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу).
- обращения в суд о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными

государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц.

- количество и качество образовательных мероприятий для предпринимателей/количество участников, включая онлайн мероприятия и программы.
- информировать правоохранительные органы о фактах нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Республики Хакасия

III. ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. В сфере правоприменения действующих норм регулирования предпринимательской деятельности

На основании поступивших обращений выделено пять ключевых проблем с которыми столкнулся бизнес в 2021 году



Топ 5 проблем МСП в РХ

343 обращения (жалобы, заявления, предложения)

1. 79 (23%) — ограничения в работе бизнеса, из-за мер, предпринимаемых для борьбы с covid-19.
2. 57 (16,6%)— долги. Неисполнение обязательств по государственным и муниципальным контрактам.
3. 41 (12%)— неправомерные действия органов власти, контролирующих и проверяющих органов
4. 36 (10,5%) — изменения в нормативно-правовых актах, незаконные проверки, тарифы.
5. 6 (2%) – неправомерное уголовное преследование.

Всего по первым пяти группам– 62,1%.

Ковидные ограничения, локдауны

Ограничительные меры крайне неэффективны, разорительны для бизнеса, вызывали массу нареканий и жалоб:

- Не запрещалась работа предприятий с высоким риском заражения (медицина, продуктовый ритейл). Ограничивали деятельность тех, «кого можно закрыть».
- Отдельные положения Постановления Правительства Хакасии № 102 противоречили действующему законодательству.
- По факту отдельных действий (проверок) подразделения административной практики Министерства юстиции и региональной безопасности было вынесено Предостережение прокурора Республики.
- Меры государственной поддержки не компенсировали убытки.

Принятые Постановлением Правительства Республики Хакасия от 13.03.2020 № 102 «О введении на территории Республики Хакасия режима повышенной готовности и реализации дополнительных мер по защите населения и территорий» ограничения, напрямую затронули интересы предпринимателей в части запрета на работу (локдаун), введения паспортов коллективного иммунитета, проверок субъектов МСП отделом административной практики при Министерстве по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия, ограничения в сфере гостиничного бизнеса.

Запрет на работу с 28 октября 2021 года по 7 ноября 2021 года в сфере розничной торговли и оказанию услуг населению вызвал негативную реакцию предпринимательского сообщества, поскольку запрет не распространялся на сетевые компании (ритейлеры).

Постановлением Правительства Республики Хакасия от 05.11.2021г. № 568 введены паспорта коллективного иммунитета, дающие право на работу в условиях режима повышенной готовности. Условия получения паспорта коллективного иммунитета для организаций и индивидуальных предпринимателей предусматривают вакцинацию против новой коронавирусной инфекции 80 и более процентов работников (от фактической численности работников).

В том же постановлении предусмотрено, что в случае если оформленный юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем паспорт коллективного иммунитета к COVID-19 оказался недействительным, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель вправе оформить новый паспорт коллективного иммунитета к COVID-19 не ранее чем по истечении 6 месяцев со дня, когда соответствующий паспорт коллективного иммунитета к COVID-19 стал считаться недействительным. В самом постановлении указано, что ответственность за данное нарушение предусмотрена ст. 20.6.1 КоАП РФ, в том числе в виде приостановления

деятельности на тот же срок. Таким образом, превышены полномочия органа исполнительной власти, фактически установлена двойная ответственность за несоблюдение условий получения паспорта коллективного иммунитета.

При Министерстве по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия создан отдел административной практики по осуществлению надзорных мероприятий цель которого, усиление контроля за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований. противоречат действующему законодательству о государственном контроле (надзоре), в части полномочий проведения проверок хозяйствующих субъектов. Включение должностных лиц исполнительных органов власти субъекта, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.6.1 КоАП, не наделяет их правом осуществлять соответствующие контрольно-надзорные мероприятия в отношении хозяйствующих субъектов под видом мониторинга и рейдов за рамками предусмотренных КоАП процедур. Данная позиция поддержана Прокуратурой Республики Хакасия.

Предлагается при принятии ограничительных мер, затрагивающих интересы предпринимателей, комплексно учитывать целесообразность вводимых ограничений, проводить тщательную проверку принимаемых нормативно-правовых актов на соответствие федеральному законодательству. Своевременно отменять ограничения утратившие свою актуальность. Не выделять отдельные группы предпринимателей в пределах одого вида деятельности, на которые распространяются запреты.

Неисполнение перед предпринимателями обязательств по государственным и муниципальным контрактам отнесено в разряд массовых проблем бизнеса в 2021 году. Как показывает анализ рассмотрения обращений, основной причиной неисполнения обязательств является неисполнение доходной части республиканского бюджета, бюджета города Абакана, бюджетов других муниципальных образований. В единичных случаях имело место бездействие должностных лиц по принятию мер по погашению задолженности, что явилось основанием для их привлечения к административной ответственности.

В части применения санкций, следует отметить, что ответственность хозяйствующих субъектов за неисполнение обязательств при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд несоразмерна ответственности должностных лиц заказчика.

Так в соответствии с ч.1 ст. 7.32.1 КоАП РФ, нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч руб.

В соответствии с ч.7 ст. 7.32 КоАП РФ, действия (бездействие), повлекшие неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, с причинением существенного вреда охраняемым законом интересам общества и государства, если такие действия (бездействие) не влекут уголовной ответственности, -

влекут наложение административного штрафа на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей в размере от 5 до 15 процентов стоимости неисполненных обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, но не менее тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок до двух лет; на юридических лиц - от однократного до трехкратного размера стоимости неисполненных обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, но не менее трехсот тысяч руб.

Кроме того, среди субъектов ответственности со стороны заказчика фигурируют только должностные лица. Юридические лица в лице органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственные и муниципальные предприятия, учреждения в качестве субъектов административной ответственности не выступают. Предлагается предусмотреть меры ответственности к заказчикам аналогичные применяемым к хозяйствующим субъектам, при этом денежные средства взысканные с заказчика зачислялись в пользу предпринимателя по аналогии с законодательством о защите прав потребителей.

Неправомерные действия органов власти, контролирующих и проверяющих органов (государственных и муниципальных) занимает третье место по количеству обращений. В данной категории дел, сферы правоприменения наиболее разнообразны. Неисполнение требований исполнительных документов в пользу хозяйствующих субъектов, несвоевременная выдача разрешений, превышение должностных полномочий, создание необоснованных препятствий в размещении нестационарных торговых объектов и др.

В процессе реализации своих полномочий предлагается неукоснительно соблюдать требования действующего законодательства. Не должны приниматься в качестве оправдания доводы о перебоях в работе информационных систем, задержка согласований в смежных органах власти (управления).

Практика показывает, что оперативное принятие, изменение нормативно-правовых актов происходит в ситуациях, когда необходимо установить какие либо запреты, ограничения, в частности связанные в 2021 году с ухудшением эпидемиологической ситуации. Данная процедура не предполагает проведения оценки регулирующего воздействия.

Реализация иных нормотворческих инициатив, поступающих от предпринимателей носит долговременный характер и не всегда заканчивается их реализацией. Ответы о невозможности рассмотрения предложений носят формальный характер. Длительность рассмотрения предложений в некоторых случаях теряет актуальность для заявителя. Внесение необходимых изменений в законодательство по запросу бизнеса может рассматриваться годами.

Законодательство, применение права, меры государственной поддержки

Причинами, приводящими к стагнации малых и средних предприятий и предпринимателей в последние годы стали:

- снижение потребительского спроса вследствие снижения доходов россиян;
- проблемы с доступностью и дороговизна финансирования;
- рост налоговой нагрузки и доли госсектора в экономике;
- принятие законодательных актов о ведении маркировки широкого спектра товаров, применения контрольно-кассовой техники;
- отмена с 2021 года единого налога на вмененный доход как наиболее простой и приемлемой системы налогообложения;
- разобщенность субъектов малого и среднего предпринимательства, недостаток взаимодействия, кооперации, отсутствие кластерных инициатив, повышение индекса конфликтности;
- повторение ошибок предшественников, обучение на собственном негативном опыте, нежелание развивать бизнес по причине высокого уровня административного давления и налоговой нагрузки.

Высокая административная нагрузка

Позиция Хакасии в Индексе административного давления в 2018 – 2020 годах

Год	2018	2019	2020
Позиция (место) из 85 субъектов РФ	2	13	52

Административное давление и несоразмерные штрафы вынуждают бизнес уходить в тень.

- Суммы штрафов несоразмерны нарушениям.
- Количество статей об административных правонарушениях столь велико, что предприниматель не может контролировать все виды нарушений.
- Платит не тот, кто виноват, а тот, кого легче наказать (предприниматель платит и за нарушения сотрудника, и за клиента).
- Плохое информирование о требованиях. Предприниматель не понимает, что от него требуют, часто узнает о требовании в момент получения штрафа. Требования не аккumulированы по отраслям, нет единого источника знаний о требованиях. Документы о требованиях не переведены на язык бизнеса.
- КРІ надзорных ведомств не направлены на предотвращение инцидентов и безопасную среду.

ПРОФИЛЬ «РЕСПУБЛИКА ХАКАСИЯ»



- В 2019 году Роспотребнадзор в Республике Хакасия наложил 1136 штрафа на общую сумму 722 400 рублей (включая физлиц, данные по расчетам которых не учитывались).
- В 2019 году Ростехнадзор в Республике Хакасия наложил 432 штрафа на общую сумму 20 707 000 рублей (включая физлиц, данные по расчетам которых не учитывались).
- В 2019 году Россельхознадзор в Республике Хакасия наложил 420 штрафов на общую сумму 2 676 600 рублей. Из них 38% - физические лица (в расчете Индекса не использовались).
- В 2019 году Росприроднадзор в Республике Хакасия наложил 363 штрафов на общую сумму 8 615 500 рублей (включая физлиц, данные по расчетам которых не учитывались).

- В 2020 году Роспотребнадзор в Республике Хакасия наложил 194 штраф на общую сумму 2 391 500 рублей. Из них 12 % - физические лица (в расчете Индекса не использовались).
- В 2020 году Ростехнадзор в Республике Хакасия наложил 346 штрафов на общую сумму 21 081 700 рублей. Из них 2 % - физические лица (в расчете Индекса не использовались).
- В 2020 году Россельхознадзор в Республике Хакасия наложил 194 штрафа на общую сумму 2 391 500 рублей. Из них 12% - физические лица (в расчете Индекса не использовались).
- В 2020 году Росприроднадзор в Республике Хакасия наложил 266 штрафов на общую сумму 6 697 000 рублей. Из них 68 % - физические лица (в расчете Индекса не использовались).

Несправедливость» налоговой системы

Налоговая система не сбалансирована, создает неравные условия для предпринимателей, лишает их возможности честно конкурировать, провоцирует неравномерность налоговой нагрузки между предприятиями и стимулирует их к смене режимов в поисках налоговой оптимизации. В таких условиях компании ориентированы не на масштабирование своего бизнеса, а на выбор «оптимального» налогового режима, что дестимулирует развитие предприятий.

Нет мотивации роста из малого бизнеса в средний

В существующих налоговых условиях с ростом бизнеса не происходит роста прибыли: с повышением прибыльности, наоборот повышаются риски. Для снижения рисков МСП закрывают компании, чтобы открыть новые, что снижает потенциал развития.

Зарплатные налоги загоняют бизнес в тень

Система зарплатных налогов провоцирует на теневую занятость и дробление. Предпринимателям невыгодно создавать рабочие места. Снижение страховых взносов до 15 % коснулось не всех предприятий и было принято не на полную сумму зарплаты, что не позволило отраслям обелиться в полной мере.

Избыточная отчетность и документооборот

Существует 158 различных форм отчетности для разных видов деятельности на 2019 год. Огромное количество излишней бумажной работы провоцирует устаревший ТК РФ, который содержит избыточные требования к ведению кадрового делопроизводства.

Крайне ограничены возможности для беззалогового кредитования

Кредитование без залога либо под залог оборотных средств, оборудования, под залог долей в компании, кредиты даются только под залог имущества- это тормозит развитие МСП. Реальные ставки по кредитам для МСП – по прежнему крайне высоки.

Продолжающаяся атака на бизнес с целью его обеления приводит к росту не только регуляторной, но и финансовой нагрузки. Так, отменен налоговый режим ЕНВД, введены в действие **государственные системы учета и прослеживаемости:**

- «Платон» (система взимания платы с автомобилей, имеющих максимальную разрешенную массу свыше 12 тонн).
- ККТ-онлайн.
- «Меркурий» (электронная сертификация поднадзорных Госветнадзору грузов).
- ЕГАИС-алкоголь, ЕГАИС-Лес.
- Система маркировки товаров и другие.

При этом:

- все издержки по выполнению новых требований ложатся на предпринимателя;
- изменения ведут к необходимости найма дополнительных сотрудников для ведения учета и бухгалтерии, вновь принятое часто не стыкуется с уже имеющимся;
- изменения вводятся без целостного понимания ситуации и без верификации с отраслями;
- но главное, системы дают постоянные сбои и все издержки по исправлению ошибок также переносятся на бизнес, увеличивая расходы и создавая препоны для стабильной работы. Значительную часть МСП данные меры не обеляют, но разоряют или загоняют дальше в тень.

Неправомерное уголовное преследование

Относительно небольшая доля обращений связанная с уголовным преследованием предпринимателей, на практике является наиболее актуальной, вследствие наступающих последствий в результате принятия судом обвинительного приговора. Даже при применении наказания не связанного с лишением свободы, бизнес приходится закрывать.

При этом статистика говорит что в российской правовой системе укрепился обвинительных уклон. Обнародованные Верховным судом РФ данные по вынесенным приговорам указывают, что процент оправдательных приговоров составляет менее 1%. Как отмечают адвокаты, это не связано с высоким качеством предварительного расследования, ведь при этом доля оправдательных приговоров в суде с участием присяжных заседателей составляет более 30%.

Виды преступлений	Статья УК РФ	Поступило дел в отчетном периоде	Рассмотрено по существу		Передано возвращено прокурору для устранения недостатков в порядке ст. 237 УПК РФ, органами предварительного расследования с отказом в	Число лиц по оконченным делам (из суммы граф 3-6)				
			с вынесенным приговором	с прекращением дела		осуждено	оправдано	прекращено		возвращено прокурору для устранения недостатков в порядке ст. 237 УПК РФ, отказом в принятии или в прекращении
								по реабилитирующим основаниям: отсутствие события, состава преступления,	по другим основаниям	
Мошенничество	159, 159.1-159.6	84	62	17	11	75	2		19	27
Присвоение или растрата	160	51	29	9	6	30			10	6
Преступления в сфере экономики	169-200.6	46	18	18	6	26			22	7
Коммерческий подкуп	204	2	2			2				
Нарушение правил охраны труда и безопасного производства работ	143, 215, 216-219	2	1			1				
Нарушение правил безопасности движения и эксплуатации транспорта	263-271.1	852	798	24	13	799			24	13
Незаконное участие в предпринимательской деятельности	289	1	1			1				
Получение взятки	290	2	4			5				
Дача взятки	291			1					1	

[Отчет о работе судов общей юрисдикции по рассмотрению уголовных дел по первой инстанции \(районные \(городские\) суды\) \(Форма № 1\) за 12 месяцев 2020 года](#)

Защита прав предпринимателей от незаконного уголовного преследования является самой сложной проблемой.

Из материалов Верховного суда России.

Защита прав бизнеса: иностранные инвесторы выиграли 90% дел в арбитражных судах. Бизнес выиграл споры с органами власти по 40% дел в налоговой сфере, 55% дел в таможенной сфере и 32% дел в антимонопольной сфере. За преступления в предпринимательской сфере реальное лишение свободы назначено только 9% осуждённых, а по делам о преступлениях, совершенных

несовершеннолетними - 17%. Удовлетворено 54% ходатайств об УДО, 46% ходатайств о замене оставшегося срока лишения свободы более мягким наказанием.

Гуманизация по уголовным делам: суды прекратили дела в отношении 22% обвиняемых. Реальное лишение свободы назначено только 28% осуждённых, из них 30% уже имели судимость, а 42% имели две и более судимости. Мера пресечения в виде заключения под стражу избрана к 87 тыс. лиц (для сравнения, в 2011- 136 тыс, а в 2001- 366 тыс.). Эта мера пресечения избрана всего к 640 несовершеннолетним (в 2011 их было 2653). ВС РФ ориентирует суды на то, что тяжесть обвинения не может быть единственным основанием для заключения под стражу. Количество несовершеннолетних осуждённых сократилось с 39 тыс. в 2011 до 15 тыс. в 2021.

В судебном процессе с участием Уполномоченного по обвинению предпринимателя в незаконной предпринимательской деятельности судом отклонены все доводы защиты о невиновности подсудимого. Приводим пример некоторых из них:

-При этом в ходе судебного следствия установлено, что лицо якобы написавшее заявление о правонарушении, послужившее основанием для возбуждения уголовного дела заявителем не подавалось. На допросе в суде заявитель признался, что он заявление не составлял и не подписывал, в полицию не подавал, терминологией и понятиями, изложенными в тексте заявления не владеет;

-Другой свидетель, на предварительном следствии и в суде показал, что лицензию на эксплуатацию опасного производственного объекта, должна была получить его организация, а не организация где подсудимый является директором;

-Изъятие электронных носителей информации производилось с существенными нарушениями уголовно-процессуального законодательства, без участия специалиста или их собственника.

В 2021 году Президенту России, В.В. Путину представлен специальный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей, Б.Ю. Титова «ПОСТКОВИД».

ПОЧЕМУ ВОЗНИКЛА ИДЕЯ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДА?



**Титов
Борис Юрьевич**

Борис Юрьевич Титов – Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, председатель Координационного совета Института экономики роста им. П. А. Столыпина



**Татулова
Анастасия Анатольевна**

Анастасия Анатольевна Татулова, предприниматель, общественный представитель Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей по вопросам малого и среднего бизнеса

Экономические последствия COVID-19 стали **сложным испытанием** для малого и среднего бизнеса. Вместе с тем 2020 год стал позитивной точкой для сотрудничества государства и бизнеса, для выстраивания диалога.

Этому способствовали принятые меры: мораторий на проверки и банкротство, программа ФОТ 2:0, переход к снижению страховых взносов. Позитивно восприняты предпринимательским сообществом анонсированные в ходе ПМЭФ-2021 дополнительные шаги навстречу малому и среднему бизнесу: налоговый режим для общепита, смягчение антимонопольного регулирования для малых предприятий, субсидирование ставки эквайринга в системе быстрых платежей, расширение доли госзакупок у МСП, расширение механизмов гарантий.

И именно в постпандемийный период, на примере этих решений, **в отношении бизнеса и власти требуются системные изменения, способные создать благоприятные условия для развития и восстановления бизнеса и экономики в целом, для того, чтобы сделать МСП драйвером роста экономики страны.**

С учетом этого доклад содержит предложения и меры, прежде всего **системного характера, направленные на развитие всех сегментов бизнеса, во всех отраслях, равномерно и сбалансировано.**

Доклад основан на **многочисленных опросах предпринимателей** всех регионов за 2020–2021 годы, на предпринимательских инициативах, профессиональной экспертизе и желании развивать отрасли и инвестировать в свою страну.

Для реализации задуманного предлагается **кардинально изменить** подход и стратегию МСП от мер по стимулированию создания бизнеса и точечной избирательной помощи и поддержки **к мерам по обеспечению долгосрочной работы и развитию действующего бизнеса, на каждом этапе его жизненного цикла, с целевым отраслевым подходом и к мерам, необходимым для роста каждой отрасли по всем ее сегментам.**

Мы уверены, что реализация предложенных мер внесет весомый вклад в достижение национальной цели «**достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство**» (указ Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»).

Абсолютное большинство положений и выводов доклада актуальны для Хакасии, требуют внимательного изучения и применения. Нам необходима четкая, внятная стратегия превращения МСП в драйвер социально-экономического роста.



Почему МСП – драйвер развития?

- Перспективность
- Массовость
- Повсеместность
- Разносторонность
- Взаимодействие, кооперация
- Занятость
- Рационализаторство
- Научно-техническое творчество масс
- Больше инвестиционный потенциал
- Развитие науки, внедрение научных разработок (коммерциализация)
- Борьба с бедностью
- Благополучие и благосостояние населения
- Бодрость духа, здоровый настрой

2. Проблемы и решения в части несовершенства действующего законодательства

Тридцать четвертая статья Конституции Российской Федерации гласит: «Каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности».

В настоящее время в России этим правом воспользовались не более 4,2% граждан, а в Хакасии – не более 3,5% тогда как в экономически развитых странах мира процент занятых в малом и среднем бизнесе достигает половины населения страны. Динамика численности субъектов малого и среднего предпринимательства за 5 лет представлена в таблице № 1.

Годы	2017	2018	2019	2020	2021
Российская Федерация					
Субъектов МСП	5 865 780	6 039 216	6 041 195	5 916 906	5 684 561
Население (млн. чел.)	146,804	146,880	146,780	146,748	146,171
<i>Доля занятых (%) в предпринимательстве</i>	<i>4,00</i>	<i>4,11</i>	<i>4,12</i>	<i>4,03</i>	<i>3,89</i>
Республика Хакасия					
Субъектов МСП	18 518	18 187	17 281	16 632	16 486
Население (тыс. чел.)	537,668	537,513	536,167	534,262	532,036
<i>Доля занятых (%) в предпринимательстве</i>	<i>3,44</i>	<i>3,38</i>	<i>3,22</i>	<i>3,11</i>	<i>3,10</i>

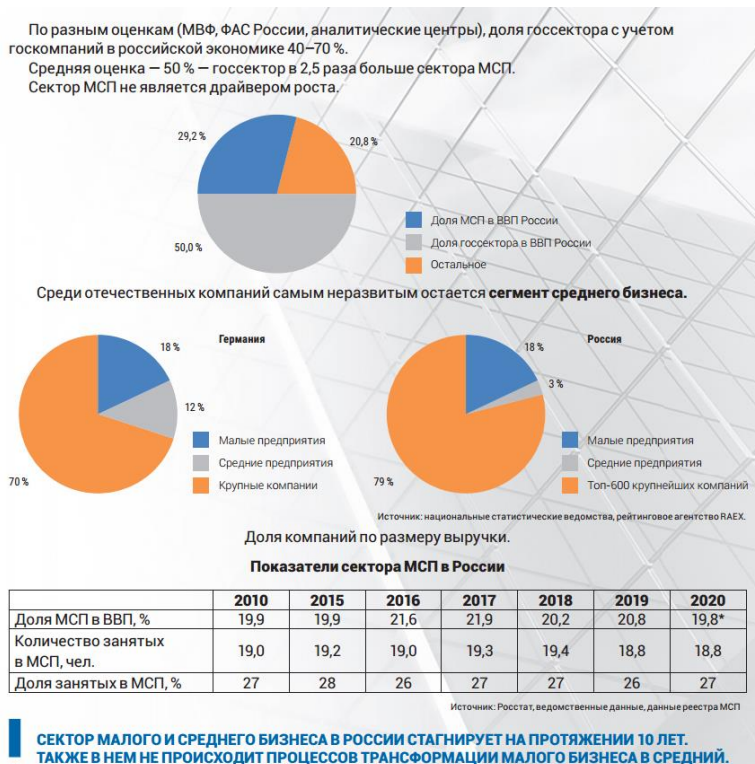
В период 2017 – 2019 годов в России была заметна положительная динамика, затем в 2020 и 2021 году тренд сменился, приобрел отрицательную направленность. В Хакасии все пять лет наблюдается уменьшение количества предпринимателей.

Исторический аспект

Современная история страны насчитывает уже более 30 лет и ссылаться на то, что все мы выходцы из Советского союза, что у нас 70 лет была плановая экономика, предпринимательство подавлялось или даже преследовалось, становится всё более не актуально, но для понимания текущего момента эта историческая память необходима. Сегодня мы наблюдаем эволюционное развитие страны с раздутым административным аппаратом, преобладанием государственного сектора экономики, сочетанием элементов социализма и капитализма.

«Малый и средний бизнес должен был заменить основные элементы советской экономики, управляемой отраслевыми министерствами и Госпланом. Но за 30 лет условия его деятельности по совокупным параметрам доступности капитала, налогообложения и административной среды ни разу не достигли уровня мировых лидеров. Как результат, показатели МСП в России традиционно ниже, чем в других крупнейших или активно развивающихся экономиках мира».

Развитие малого и среднего предпринимательства декларируется государством, но реальные меры поддержки направляются лишь в отдельные отрасли и сегменты, такие как сельское хозяйство, информационные технологии, социальные предприятия.



Ежегодный опрос субъектов МСП Федеральной службой охраны (ФСО)

В связи с текущей экономической ситуацией какие из перечисленных ниже действий в области реорганизации Вашего бизнеса Вы планируете предпринять в ближайшие 2–3 месяца? (допускался выбор неограниченного числа вариантов ответов), в %



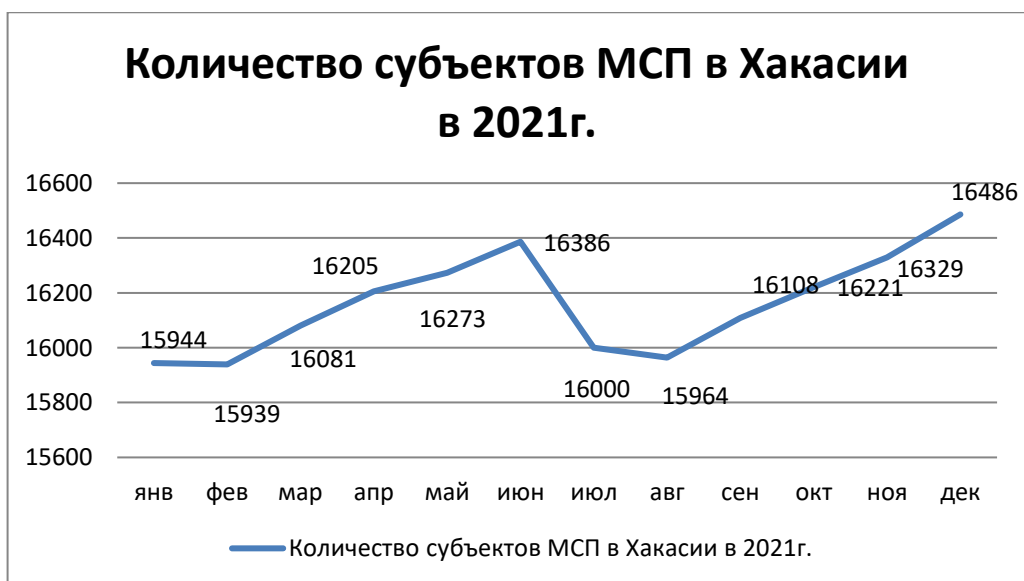
Источники: данные опроса ФСО.

Основной мерой, которую планируют предпринять респонденты в ближайшее время в связи с текущей экономической ситуацией, является **увеличение стоимости продукции (услуг) и отказ от планов по развитию бизнеса**. По сравнению с прошлым годом доля таких предпринимателей значительно выросла.

3. Совершенствование мер по поддержке малого и среднего предпринимательства

Главный объективный показатель – количество индивидуальных предпринимателей и юридических лиц малого и среднего предпринимательства по данным Единого реестра субъектов МСП, администрируемого федеральной налоговой службой (ФНС) России.

<https://ofd.nalog.ru/statistics.html?statDate=&level=0&fo=7&ssrf=19>



Второй важный показатель



По итогам 2018 года был опубликован первый «Индекс административного давления» в котором Хакасия заняла 2 место – один из лучших показателей в России. По итогам 2019 года мы оказались на 13 позиции, то есть произошло ухудшение показателя на 11 пунктов. Результат за 2020 год оказался еще хуже – 52 место (сведения перестали публиковать в открытой печати, раскрываются первые 30 регионов).

В 2021 году Правительством Российской Федерации принято решение сделать Индекс составной частью Рейтинга инвестиционной привлекательности, который озвучивается на ежегодном международном Санкт-Петербургском экономическом форуме.

Главными мерами, которые, по мнению предпринимателей, могут способствовать росту экономики, являются:

- снижение налоговой нагрузки на предприятия;
- ограничение роста тарифов на услуги инфраструктурных и сырьевых монополий;
- снижение административного давления на бизнес.

У властей на уровне муниципальных образований поселений нет ни управленческой, ни финансовой заинтересованности в развитии МСП.

Совместно с уполномоченным по защите прав предпринимателей проработать вопрос о внедрении рейтинга муниципальных поселений". Также важно:

"Рекомендовать органам местного самоуправления активизировать работу по реализации мер, способствующих увеличению доходной части местных бюджетов. Обеспечить своевременное освоение субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение. Активизировать участие в реализации региональных проектов. Принять меры по легализации предпринимательской деятельности»

Наше предложение – создать рейтинг муниципалитетов поселений по 5 критериям.

Критерии	Показатели
Выполнение 209-ФЗ и 131-ФЗ	Количество субъектов МСП на 100 жителей Программа развития МСП размещена на сайте МО В бюджете МО заложены средства на развитие МСП
Бюджет	Профицит/Дефицит бюджета МО Сумма расходной части бюджета МО/количество жителей
Имущество для МСП	На сайте МО размещена информация о муниципальном имуществе для субъектов МСП
Участие в госпрограммах	Количество заявок на заключение социального контракта Агростартап, начинающий глава КФХ Гостевой дом, туризм Участие в образовательных программах
Общая занятость	Официальное количество зарегистрированных безработных

КРІ у государственных служащих и предпринимателей разные. Муниципальные бюджеты не связаны напрямую с получением налогов от МСП и не заинтересованы в росте МСП на территориях.

На меры государственной поддержки могут рассчитывать субъекты МСП из конкретного перечня отраслей. При таком подходе без поддержки остается большинство субъектов МСП так как он не учитывает, в какой степени те или иные отрасли смогут продолжать свою работу после окончания пандемии. Некоторые из них быстро восстановить ресурсы после пандемии не смогут.

Компаниям, в том числе промышленным, сельскохозяйственным, строительным, требуется поддержка в период значительного падения спроса. Необходимо расширить доступ к существующим мерам поддержки по выплате зарплаты и кредитным каникулам.

Необходимость изменения принципов административного регулирования, подхода должностных лиц с применения штрафных санкций на информирование, обучение и, как следствие, отсутствие нарушений на подконтрольных территориях. Повышение заинтересованности местных властей в развитии МСП. Все налоговые доходы от МСП должны оставаться в муниципальных бюджетах. Внедрение обязательных интерактивных механизмов обсуждения новых законов. Сделать язык

законов понятным для предпринимателей (повысить «читабельность» законов), а все нововведения выпускать в наглядных пособиях и инфографике, тестируя перед опубликованием их на восприятие.

Инфраструктура развития

В 2021 году инфраструктура развития сектора малого и среднего предпринимательства была значительно укреплена и расширена. В Хакасии создан «Фонд развития промышленности», который уже приступил к работе и под занавес года оформил первую сделку – договор финансирования инвестиционного проекта из Саяногорска.



С директором «Фонд развития промышленности»



С руководителем «Фонда Центр инжиниринга»

«Гарантийный фонд-Микрокредитная компания» разделился на две организации, обе увеличивают свою капитализацию. Создан центр инжиниринга в составе «Фонда развития Хакасии».

В тоже время непонятно по какой причине у нас нет центра кластерного развития – чрезвычайно эффективной инфраструктуры развития МСП. Такие центры созданы практически во всех субъектах Российской Федерации. К примеру, они есть у всех наших соседей: Кемеровской области, Иркутской, Республике Тыва, Красноярском крае, везде они функционируют довольно успешно. В крае реализовано более 15 кластерных инициатив, более 500 хозяйствующих субъектов участвуют в проектах. Этот опыт необходимо изучать.

Нормативные правовые основы создания и работы Центра кластерного развития

- Федеральный закон от 24.07.2007 N 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

- Постановление Правительства РФ от 30.12.2014 N 1605 «О предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства»;

- Приказ Минэкономразвития России от 25.03.2015 N 167 «Об утверждении условий конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства», с 26.03.2021г. Приказ Минэкономразвития России №142 "Требования к реализации мероприятий, по поддержке МСП, осуществляемых в субъектах РФ".

Кластерный подход позволяет изменить структуру республиканской экономики посредством формирования отраслевых объединений, реализующих набор взаимосвязанных и согласованных проектов. Для этого необходим:

Центр кластерного развития

В экономическом развитии Хакасии мы несколько лет наблюдаем противоречия и проблемы, которые в настоящее время считаются трудноразрешимыми. Монополизация, рост государственного сектора, предприниматели – одиночки и т.д. и т.п. Низкая эффективность, конкурентоспособность, производительность труда, коррупция...



Совещание по развитию легкой промышленности. Проводят Министр экономического развития РХ Н.В. Богушевич и директор Фонда развития РХ Д.А. Пауль

Наиболее перспективные отрасли экономики (информационные технологии, промышленное производство, сельское хозяйство и АПК, туризм) развиваются не так активно и интенсивно, особенно в сельской местности.

Одни лица проявляют инициативу, выдвигают различные идеи, но не имеют ресурсов (материальных, людских, финансовых). Другие имеют ресурсы, но не видят перспективы, испытывают дефицит кадров. Третьи (особенно молодежь) не находят применения своим талантам, способностям, возможностям.

Раздробленность и разобщенность ярко проявляются на селе. Многие имеют земельные паи в собственности, но не имеют сил и средств, техники, не владеют технологиями ее возделывания. Имеющаяся техника морально и физически устарела. Мелкотоварное производство (ручной труд) затратно, неэффективно, не может обеспечить оплату труда и в результате – имеет низкую конкурентоспособность. Аналогичный кризис доверия в других отраслях. Обратные примеры есть, но пока очень мало: «Малина с молоком» в Абакане; Механический завод и угольные разрезы. Тем не менее, единственным мотивирующим фактором является успешный практический опыт соседа.

Наибольшую бюджетную эффективность в Хакасии демонстрируют предприятия добывающей промышленности, металлургии, производства, передачи и распределения электроэнергии. Они создают высокопроизводительные рабочие места, выплачивают достойное вознаграждение за труд. К примеру, заработная плата водителей большегрузных машин и специальной техники от 90 до 120 тысяч рублей в месяц. Бенефициары и собственники этих предприятий, как правило, проживают за пределами республики, стремятся формировать центры прибыли в других регионах или в офшорных юрисдикциях. Предлагать им участвовать в создании таких предприятий актуально и своевременно.

Что делать?

1. Изучить аналогичный практический опыт других регионов РФ, в первую очередь – соседнего Красноярского края.
2. Создать программу государственной поддержки таких предприятий, кооперативов и кластеров (территориально-производственных комплексов). Вместо конкретных предприятий поддерживать системы, цепочки (группы) интегрированных производств от «поля до прилавка» от производителя до потребителя.

Финансирование не представляется напрямую хозяйствующим субъектам - коммерческим компаниям.

На первом этапе финансирование получает «ядро кластера», его «лидер». На втором этапе — организации, имеющие право на получение гранта из числа участников кластера, могут брать лидерство над отдельными проектами кластера или их частями.

3. Разработать продукт «Гарантийный фонд – микро кредитная компания» финансирования кластерных инициатив и проектов.

4. Производить закупки для государственных и муниципальных нужд (44-ФЗ), отдавая приоритет, в составе комплексов, тем самым обеспечивая гарантированный сбыт местным производителям.
5. Соединять заказы крупных промышленных предприятий, монополий (223-ФЗ) с возможностями МСП в составе кластеров и кооперативов.
6. «Выращивать» поставщиков исходя из потребностей крупного бизнеса региона и страны.

В настоящее время в Хакасии реализовываются мероприятия, направленные на создание новых субъектов малого предпринимательства в агропромышленном комплексе и развитие сельскохозяйственной кооперации в рамках регионального проекта Республики Хакасия "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства" и государственной программы Республики Хакасия «Развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия и социальной сферы на селе», «Комплексное развитие сельских территорий».

Предоставляются гранты "Агростартап" и субсидии сельскохозяйственным потребительским кооперативам, за счет средств федерального бюджета на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации и средств республиканского бюджета Республики Хакасия.

Соответственно необходимо переориентировать действующую систему государственной поддержки АПК и сделать приоритетной поддержку кооперативов и кластеров (территориально-производственных комплексов), вместо поддержки отдельных направлений сельскохозяйственной отрасли).

С 01.01.2022 в 44-ФЗ внесены существенные моменты затрудняющие процессы закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства. Введена универсальная пред. квалификация. Обновлено и расширены дополнительные требования к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, а также перечни документов, которые они должны предоставить.

При применении антидемпинговых мер размер обеспечения исполнения контракта должен быть увеличен в 1,5 раза. Если контракт заключили по итогам электронной процедуры, документы о приемке оформляют через ЕИС. Жалобы на электронные закупки подают только через ЕИС.

И несмотря на то, что годовой лимит закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства увеличен с 15 до 25%, основной проблемой остается участие в электронных закупках: необходимо нести расходы на обеспечение участия в электронных закупках, оплату услуг специалистов в сфере закупок и т.д. Процесс электронных торгов по-прежнему остается не понятен и не доступен для малых субъектов предпринимательства. Здесь нужны бесплатные консультанты, возможно в центре «Мой бизнес» по аналогии с бесплатными юристами для граждан.

Налоговый кодекс РФ позволяет выводить центры прибыли и соответственно уменьшать уплату налога на прибыль по месту производства. Согласно пункту 2 ст.288 НК РФ уплата сумм налога, подлежащих зачислению в доходную часть бюджетов субъектов Российской Федерации, производится налогоплательщиками - российскими организациями по месту нахождения организации, а также по месту нахождения каждого из ее обособленных подразделений (ОП) исходя из доли прибыли, приходящейся на эти обособленные подразделения, определяемой как средняя арифметическая величина удельного веса среднесписочной численности

работников (расходов на оплату труда) и удельного веса остаточной стоимости амортизируемого имущества этого обособленного подразделения соответственно в среднесписочной численности работников (расходах на оплату труда) и остаточной стоимости амортизируемого имущества в целом по налогоплательщику.

Эту норму критикуют все субъекты РФ как «несправедливую». Численность в ОП, как правило, оптимизирована за счет применения современных технологий и модернизации, а стоимость имущества быстро амортизируется, так как используется в агрессивной среде (скорость амортизации выше). В чистом виде доля к уплате в субъект маленькая (например, по Русгидро была 9-12%), сумма налога не адекватна ущербу, наносимому территории, не позволяет обеспечить жителям территории присутствия достойную бюджетную инфраструктуру, да и зарплату бюджетной сфере тоже, плюс оплату по контрактам СМП.

Получается неважно есть на территории или нет крупных промышленных предприятий, все налоги все равно в Москве или оффшоре. Необходимо продолжать тему изменения налогового законодательства в отношении налогов крупных холдингов, в части уплаты по месту организации производства. Да и социальную ответственность такого бизнеса переводить из плоскости единовременных подачек (например, соглашения с СУЭК ежегодные), в системную поддержку бюджета территории присутствия или непосредственного участия в региональных программах поддержки СМП.

Приступить к подготовке реформы административно-территориального деления

Реформа административно-территориального деления – насущная необходимость, мощный импульс которой придал Федеральный закон от 21.12.2021 N 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». Мы видим два принципиально разных подхода: постепенный (поэтапный) или всеобъемлющий. К примеру, на первом этапе юридическое оформление получит свершившийся факт: объединение систем Абакана и Черногорска, на втором – создание муниципальных округов, возможное объединение районов или изменение их границ. Любые решения этого вопроса важные, сложные, требуют широкого обсуждения, имеют прямое влияние на деловой, инвестиционный климат, предпринимательскую активность, в итоге приведут к изменению основного закона – Конституции Республики Хакасия.

В настоящее время Комитетов ВС по экономической политике создан круглый стол по обсуждению различных аспектов инвестиционной привлекательности Республики Хакасия. Предлагаю включить в повестку следующий перечень вопросов:

- Стратегия социально-экономического развития Хакасии до 2030;
- Оборот земель сельскохозяйственного назначения;
- Взаимодействие власти, общества, бизнеса и науки;

- Роль исполнительных органов государственной власти в инвестиционном процессе;
- Бюджетное финансирование приоритетных отраслей экономики, строительства и ЖКХ;
- Промышленная политика Правительства РФ;
- Вторичные ресурсы, отдельный сбор, сортировка, переработка ТБО и ТКО;
- Развитие туризма в сельской местности;
- Защита прав инвесторов, предпринимателей и самозанятых;
- Взаимодействие трёх уровней публичной власти (региональной, городских и муниципальных округов, сельских поселений) в улучшении делового климата, инвестиционной активности;
- Развитие Абакано-Черногорской агломерации;
- Разноплановое сотрудничество с Министерством обороны РФ, включая сектор информационных технологий.

Неналоговые обязательные платежи

Бизнес несет на себе бремя огромного количества обязательных платежей, которые не называются налогами, и на размер которых бизнес никак не может влиять.

Это отдельная затратная часть, которая никак не зависит от предпринимателя (маркировка, эквайринг (фактически оборотный налог), система отслеживания, ЕГАИС, «Платон», АПВГК, сборы за мусор, водоотведение, электроэнергия, тарифы иных естественных монополий).

Это большая часть обязательной финансовой нагрузки на бизнес, не называемая напрямую налоговой нагрузкой.

Необходимо:

- Во-первых, детальная отраслевая аналитика по затратам бизнеса не только в части налоговой нагрузки, но и в части всех обязательных неналоговых платежей;

- Во-вторых (далее), дальнейшее точечное регулирование (в сторону уменьшения и/или компенсационных механизмов) каждого вида затрат на обязательные неналоговые платежи – с целью для снижения обязательной финансовой нагрузки на бизнес.

Отдельное внимание на эквайринг, на маркировку и тарифы естественных монополий.

Реализация принципа преференций «Добросовестный предприниматель/налогоплательщик»

–В контрольно-надзорной деятельности (серьезные смягчения наказаний, вплоть до освобождений от ответственности за небольшие нарушения, пониженные размеры штрафов, отсутствие проверок и тд.)

–В налоговой сфере (через отсутствие проверок, даже через налоговые преференции и, возможно, через механизм «налогового капитала».

–В иных сферах (например, субсидирование, господомощь и тд.)

Доработка нового КоАП

Проект нового КоАП достаточно прогрессивен, но по разным причинам часть объектных замечаний бизнеса в итоге не была учтена при обсуждениях данного документа.

Необходимо:

–по возможности вернуться к неурегулированным вопросам (таможенная глава, штрафы по АПВГК и др.)

–разработать действенный и максимально оперативный механизм рассмотрения и внесения возможных изменений в КоАП – чтобы не учтённые на стадии принятия основного документа моменты, а также те объективные вопросы, которые возникают при развитии экономических процессов – могли быть внесены в качестве изменений в КоАП, без прохождения многолетних согласительных и бюрократических процедур.

Наиболее ожидаемой мерой поддержки для регионального бизнеса оказалось сохранение пониженных ставок по упрощенной системе налогообложения, патенту, налогу на имущество. Важно, чтобы дифференцированные пониженные налоговые ставки для юридических лиц применялись к налогу на имущество и физических лиц-индивидуальных предпринимателей в отношении объектов недвижимого имущества. Иначе возникают неравные конкурентные условия ведения бизнеса организациями и ИП.

В 2021 году пониженные ставки по упрощенной системе налогообложения были установлены для отдельных категорий налогоплательщиков – к примеру: научной сферы и обрабатывающих отраслей. Вместе с тем, учитывая необходимость расширения сфер поддержки предлагаем снизить налоговые ставки для социальных предприятий и предприятий, работающих в населенных пунктах с численностью до 5 тыс. жителей исходя из возможностей регионального бюджета.

В настоящее время для применения патента применяются следующие параметры: численность занятых до 15 человек и доходы до 60 млн. рублей в год. Они были установлены ещё в 2012 году и с тех пор не менялись, что существенно и необоснованно сужает круг пользователей этой удобной системой налогообложения (в то время как критерии по выручке для отнесения к МСП и для

целей применения УСН были актуализированы в сторону увеличения). Это требует изменений в федеральном законодательстве. Предлагаем обратиться в Правительство РФ за увеличением вдвое числа занятых до 30 человек и объема доходов до 120 млн. рублей для патентной системы налогообложения.

В соответствии с действующим законодательством процедуре оценки регулирующего воздействия (ОРВ) не подлежат проекты законов субъектов РФ, регулирующих сферу региональных налогов, а также ставок по федеральным налогам, бюджетные правоотношения, ценообразование в области регулируемых цен (тарифов) и др. Процедура ОРВ – это механизм, призванный снизить административные барьеры для бизнеса, исключить избыточные обязанности, запреты и ограничения, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. В связи с чем, считаем целесообразным введение процедуры ОРВ в отношении проектов нормативных правовых актов налогового законодательства, в том числе по регулированию специальных налоговых режимов, определению налоговой базы, установлению налоговых ставок, налоговых льгот, оснований и порядка их применения, а также иных нормативно-правовых актов, когда указанные проекты НПА устанавливают новые или изменяют ранее предусмотренные обязанности для предпринимателей, в том числе и по предоставлению государственной поддержки.